

REFERAT Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget d. 27-02-2019

Mødedato Onsdag d. 27. februar 2019 kl. 08:00

Mødested Hedebo Plejecenter

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lukket: Godkendelse af forlængelse af kontrakter for indkøbsordninger i hjemmeplejen.....	4
Lukket: Udbud af boligadministration 2019 - Strategi og tidsplan godkendes.....	5
Orientering om anvendelse af velfærdsteknologi i Greve Kommune.....	6
Ændret fordeling af målgrupper og økonomi mellem Greve Rusmiddelcenter og Omega.....	7
Udvidelse af Greve Rusmiddelcenter.....	10
Første udkast til udbygningsplan 2019-2025 på det sociale område.....	13
Godkendelse af kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand.....	17
Budget 2020-23 - Potentialekatalog og høringsproces.....	19
Orientering fra formanden/gensidig orientering.....	21
Huskeliste og orientering fra administrationen.....	22
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget - Kalender 2019.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Ingen

Godkendt.

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.: 253-2017-37327 Dok.nr.: 253-2019-18804 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget.

Resume

Godkendelse af dagsorden for mødet den 27. februar 2019.

Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at dagsordenen godkendes.

Punkt 2: Lukket: Godkendelse af forlængelse af kontrakter for indkøbsordninger i hjemmeplejen

**Punkt 3: Lukket: Udbud af boligadministration 2019 - Strategi og tidsplan
godkendes**

Punkt 4: Orientering om anvendelse af velfærdsteknologi i Greve Kommune

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Ingen

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

4. Orientering om anvendelse af velfærdsteknologi i Greve Kommune

Sagsnr.: 253-2019-240 Dok.nr.: 253-2019-19416 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget.

Resume

Formålet med orienteringen er at præsentere hvilke typer velfærdsteknologi, som Greve Kommune bevilger til borgere på ældreområdet. Til orienteringen vil myndighedschef Camilla Meyer og fagkoordinator Christina Juul holde oplæg og fremvise inspirationsrummet på rehabiliteringscentret Hedebo.

Indstilling

Der skal ikke træffes beslutning. Orienteringen skal bruges til dialog og drøftelse.

Sagsbeskrivelse

Orienteringen vil bestå af en fremvisning af inspirationsrummet, hvor funktionaliteten og anvendelsen af forskellige velfærdsteknologier vises frem. Efterfølgende vil der være en præsentation af, hvordan Center for Sundhed & Pleje arbejder med velfærdsteknologi i forhold til hjælpen og plejen af borgerne.

Øvrige forhold

Orienteringen bliver holdt på rehabiliteringscentret Hedebo, Degnestræde 1, 2670 Greve.

Myndighedschef Camilla Meyer og fagkoordinator Christina Juul deltager under dette punkt, og der er afsat 45 min. til formålet fra kl. 8.00 - 8.45.

Punkt 5: Ændret fordeling af målgrupper og økonomi mellem Greve Rusmiddelcenter og Omega

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Ingen

1.-2. Anbefales.

3. Anbefales med bemærkning om, at det skal undersøges, om det vil give mening at sammenlægge Omega og Greve Rusmiddelcenter.

Sagsfremstilling

5. Ændret fordeling af målgrupper og økonomi mellem Greve Rusmiddelcenter og Omega

Sagsnr.: 253-2013-177733 Dok.nr.: 253-2019-15578 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Skole- og Børneudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

Greve Kommunes lokale rusmiddelindsats for voksne foregår i Greve Rusmiddelcenter, mens rusmiddelindsatsen for børn og unge op til 23 år og deres familier foregår i Omega. I sagen foreslås en mere skarp aldersmæssig opdeling af målgruppen, sådan at rusmiddelindsatsen for alle borgere over 18 år fremover sker i Greve Rusmiddelcenter. Byrådet skal tage stilling til den foreslåede opdeling og til den foreslåede fordeling af Omegas nuværende budget.

Indstilling

Center for Job & Socialservice og Center for Børn & Familier indstiller til Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget og Skole- og Børneudvalget,

1. at anbefale forslaget til ændret fordeling af målgrupper, sådan at Greve Rusmiddelcenter senest fra den 1. oktober 2019 bliver ansvarlig for rusmiddelbehandling af alle borgere over 18 år

2. at anbefale en budgetomplacering på 1.032.310 kr. i 2019 og 589.892 kr. i 2020 og efterfølgende år fra formålsbestemt budget på Social- og Sundhedsudvalgets budgetområde 5.02 Voksne og handicap til En Pose Penge budget på Skole- og Børneudvalgets budgetområde 3.03 Forebyggelse og anbringelse

Center for Job & Socialservice og Center for Børn & Familier indstiller til Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget,

3. at anbefale en budgetomplacering på 147.473 kr. i 2019 og 589.891 kr. i 2020 og efterfølgende år fra formålsbestemt budget på udvalgets budgetområde 5.02 Voksne og handicap til En Pose Penge budget på samme budgetområde 5.02

Sagsbeskrivelse

Greve Kommunes rusmiddelindsats for voksne foregår i Greve Rusmiddelcenter (herefter forkortet til GRC) i Center for Job & Socialservice, mens rusmiddelbehandlingen for børn og unge og deres familier foregår i Omega, der organisatorisk er en del af Udviklingscenter Greve i Center for Børn & Familier.

Indsatsen er i forhold til borgernes alder fordelt således mellem GRC og Omega:

Aldersgruppe Indsatsen leveres af

13-17 år Omega. Indsatsen omfatter også barnets/den unges forældre

18-22 år GRC visiterer alle borgere over 18 år. GRC visiterer som udgangspunkt til Omega, hvis det er behandlingsmæssigt muligt og relevant. Ellers visiteres til GRC eller om nødvendigt til eksternt behandlingstilbud

23+ år Greve Rusmiddelcenter eller om nødvendigt til eksternt behandlingstilbud

Medio januar 2019 har Omega aktiv kontakt med 20 borgere: 6 unge under 18 år + 5 pårørende og 5 unge over 18 år + 4 pårørende.

Herudover har Omega opgaver af forebyggende karakter, bl.a.

- Et skemalagt årligt besøg i alle 8. klasser i kommunen
- Behovsbestemt deltagelse i forældremøder for især 8. klasser
- Ad hoc arrangementer på ungdomsuddannelser, bl.a. på Greve Gymnasium

Muligheden for at lave et andet aldersmæssigt snit har været drøftet igennem nogen tid mellem GRC og Omega og mellem ledelsen af de to fagcentre Center for Børn & Familier og Center for Job & Socialservice. Der er enighed om, at indsatsen for borgerne får størst effekt ved et "rent snit" ved det 18. år – af især følgende årsager:

- Lovgivningen er forskellig for indsatser til borgere over og under 18 år. Det betyder, at Omega skal have detaljeret kendskab til to forskellige regelsæt, hvoraf særligt lovgivningen på voksenområdet er kompleks. Det er en faglig udfordring. Desuden skal indsatser for borgere over 18 år indberettes til Sundhedsstyrelsens nationale database. Det er en rutineopgave for GRC, men ikke for Omega

- Omega arbejder generelt ud fra et familieperspektiv, hvor især forældrene tænkes ind i indsatsen. For de 18-22 årige er det kun muligt, hvis den unge selv ønsker det

- I situationer hvor den unge er i Omega både før og efter det 18. år, kan det være svært for både den unge, forældrene og medarbejderen i Omega at håndtere det skift, der følger af forskellig lovgivning, og af at den unge nu er en selvstændig og selvbestemmende myndighedsperson – og at medarbejderen derfor nødvendigvis skal agere anderledes, selv om medarbejderen er den samme

- Når den unge er over 18 år, bliver han/hun selvforsørgende. Hvis den unge ikke er i uddannelse eller i arbejde, skal indsatsen koordineres med beskæftigelsesindsatsen i Jobcentret og eventuelle andre foranstaltninger på voksenområdet i Center for Job & Socialservice. Det har GRC langt større erfaring med end Omega

Der er samtidig enighed om at dele Omegas budget ligeligt mellem Omega og GRC. Der er ligeledes enighed om at arbejde med udvikling af fælles behandlingsmetoder og i det hele taget at have fokus på fortsat samarbejde – herunder at sikre en god overgang fra indsatsen i Omega til indsatsen i GRC, når den unge fylder 18 år.

Omega har en personalenormering på 2,2 årsværk, heraf 0,2 årsværk til ledelse (Omegas leder har en række andre ledelsesfunktioner i Udviklingscenter Greve). Ingen af de to medarbejdere i Omega har ønsket at følge med opgaverne over i GRC.

Efter opdelingen fortsætter Omega som behandlingstilbud for børn og unge under 18 år og deres familier, ligesom Omegas forebyggende og opfølgende indsats på skoler og ungdomsuddannelser fortsætter uændret.

Sagen har været drøftet i begge institutioners MED-system, hvor der ikke har været bemærkninger.

Lovgrundlag

Kommunens egen beslutning. Da sagen indebærer flytning af budget imellem budgetområder og mellem formålsbestemte budgetter og En Pose Penge budgetter, er det Byrådet, der har kompetencen til at træffe beslutning.

Økonomiske konsekvenser

Budgettet til Omega udgør 1.179.783 kr. årligt. Budgettet er formålsbestemt, og ligger på Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets budgetområde 5.02 Voksne og handicap. Det er det budget, der ved udgiftsneutrale budgetomplaceringer skal fordeles til En Pose Penge budgetter i henholdsvis Omega (i Udviklingscenter Greve) og i Greve Rusmiddelcenter. Budgetomplaceringen udmøntes sådan her:

Budgetomplaceringer og beløb (i hele kr.)	Budget-område	Formålsbestemt uden overførsel	En Pose Penge med overførsel	2019	2020?
Nulstilling af nuværende budget til drift af Omega	5.02	X		-1.179.783	-1.179.783
Tilførsel af budget i GRC	5.02		X	147.473	589.891

Tilførsel af budget til

Omega i

Udviklingscenter Greve	3.03	X	1.032.310	589.892
------------------------	------	---	-----------	---------

I alt

0

0

Tidsplan

Af hensyn til overenskomstmæssige varsler for Omegas medarbejdere kan den nye fordeling af målgrupper og økonomi som udgangspunkt først træde i kraft den 1. oktober 2019. Hvis det viser sig muligt at iværksætte ændringen før, vil dette blive gjort.

Punkt 6: Udvidelse af Greve Rusmiddelcenter

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Ingen

1. Anbefales.
2. Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget bemyndiger administrationen til at komme med forslag til finansiering. Udvalget beder administrationen kigge på områderne; "Sikre hænder" – modgå urinvejsinfektioner og sammenlægning af Omega og Rusmiddelcentret.

Sagsfremstilling

6. Udvidelse af Greve Rusmiddelcenter

Sagsnr.: 253-2013-206527 Dok.nr.: 253-2019-18620 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

På et temamøde i Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget den 21. november 2018 bad udvalget om at få forelagt en sag om udvidelse af Greve Rusmiddelcenter, foranlediget af en stor stigning i antallet af borgere i misbrugsbehandling. I denne sag er beskrevet et forslag til en sådan udvidelse. Byrådet skal tage stilling til forslaget og den foreslåede finansiering.

Indstilling

Center for Job & Socialservice indstiller,

1. at forslaget om udvidelse af Greve Rusmiddelcenter anbefales
2. at Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget drøfter finansieringen af udgiften på 0,517 mio. kr. i 2019 og 0,825 mio. kr. i 2020 og efterfølgende år ved at omprioritere inden for eget udvalgsområde således, at denne prioritering kan indgå i Budgetopfølgning 1/2019

Sagsbeskrivelse

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget havde den 21. november 2018 temamøde om Greve Rusmiddelcenter (herefter forkortet til GRC). På temamødet fremgik bl.a.:

- at antallet af borgere i behandling lokalt i GRC fra 2016-2018 (pr. september måned) er steget fra 71 til 111 borgere, svarende til en stigning på 56 %. Stigningen er især kommet i løbet af 2018
- at medarbejderne i GRC ikke kan følge med, og at GRC ikke kan blive ved med at tage nye borgere ind i behandling (borgerne har ifølge lovgivningen ret til et behandlingstilbud senest 14 dage efter henvendelsen)
- at kommunen derfor aktuelt står med et valg mellem at købe flere ydelser i udenbys behandlingstilbud eller udvide personalenormeringen i GRC

Som opfølgning på temamødet bad udvalget om at få forelagt en sag om mulighederne for at udvide GRC.

Siden temamødet er antallet af borgere i behandling i GRC steget yderligere til 134 borgere pr. januar måned 2019. Det betyder, at stigningen i borgerantallet siden 2016 nu er på næsten 90 %. I samme periode er personalenormeringen i GRC kun steget med 15 %, svarende til 1,0 årsværk. Opnormeringen med et årsværk var en del af det vedtagne Budget 2018 (-21), hvor Byrådet besluttede en omlægning af indsatsen, sådan at GRC også skal tilbyde antabusbehandling, hvilket ikke var tilfældet før 2018. Opnormeringen skulle samtidig styrke det opsøgende og tværfaglige arbejde. Omlægningen af indsatsen indebar desuden – på grund af tilbuddet om antabusbehandling - tilknytning af lægekonsulent og et budget til indkøb af antabus og følgedicin.

Omlægningen medførte en samlet årlig investering i GRC på 0,650 mio. kr., men samtidig blev budgettet til ekstern misbrugsbehandling reduceret med 1,150 mio. kr., sådan at omlægningen medførte en samlet nettobesparelse på 0,500 mio. kr. årligt. Besparelsen på ekstern behandling er realiseret som forudsat i 2018, hvor det reducerede budget blev overholdt. Derimod er det ikke lykkedes at styrke det opsøgende og tværfaglige arbejde i det omfang, GRC havde planer om. På grund af den store tilgang af borgere, har det ikke været muligt at prioritere andet end visitation og behandling.

Bemandingen i GRC er aktuelt 7,9 årsværk, inkl. leder. Derudover er der to konsulenter, som ikke er ansat, men fakturerer deres ydelser ifølge indgået kontrakt: Lægekonsulent (5 timer ugentligt) og kropsterapeut (10 timer ugentligt).

GRC's ydelser blev gennemgået på temamødet den 21. november 2018 sammen med oplysninger om aldersfordeling, kønsfordeling, forsørgelsesgrundlag mv. Uddrag af plancherne fra temamødet er vedlagt som bilag.

Stigningen i antallet af borgere i behandling i GRC er i bund og grund en succes. Den er for det første et udtryk for, at flere borgere med misbrugsproblemer kommer i behandling. For det andet er den et udtryk for, at kommunens målsætning om at gøre GRC til et behandlingstilbud, som borgerne vælger frem for andre behandlingssteder, er godt på vej til at lykkes. Det er en målsætning, som blev præsenteret på et temamøde for det daværende Social- og Sundhedsudvalg tilbage i oktober 2016, og den er baseret på både faglige og økonomiske hensyn. Siden da er behandlingsindsatser og evidensbaserede behandlingsmetoder udviklet og implementeret i GRC, og langt de fleste borgere får nu deres behandling lokalt i GRC. Og endelig for det tredje er den udtryk for effektiv ressourceudnyttelse, fordi det har været muligt at behandle flere borgere for færre penge. Det sidste dokumenteret ved, at det samlede budget på rusmiddelområdet som nævnt blev reduceret med 0,500 mio. kr. i 2018, og i 2019 med yderligere 0,500 mio. kr. som en teknisk rettelse, fordi udgifterne til ekstern behandling er faldet til et yderst beskedent niveau.

I 2019 behandler Greve Kommune nu næsten dobbelt så mange borgere for misbrugsproblemer som i 2016 – samtidig med at kommunen bruger 1 mio. kr. mindre på området.

Bagsiden af succesen er til gengæld, at GRC's medarbejdere igennem en længere periode har arbejdet under vilkår med manglende balance mellem opgaveløsning og arbejdstid. Det har derfor været nødvendigt at nedjustere indsatser og opgaver i forhold til indhold og kvalitet i behandlingstilbud:

- Interval mellem samtalerne med borgere i individuelle behandlingsforløb er længere end normalt
- Behandling i grupper er samlet i én daggruppe og én aftengruppe, selv om der reelt er behov for en mere differentieret opdeling af målgrupper og dermed flere grupper
- Daggruppen mødes en dag mindre om ugen end før
- Der bliver ikke udarbejdet midtvejsstatus undervejs i den visiterede behandlingsperiode, kun slutstatus. Det medfører mindre struktureret opfølgning på og justering af indsatsen undervejs i behandlingsforløbet

På trods af disse tiltag er situationen imidlertid nu sådan, at der ikke længere er sammenhæng mellem opgavemængde og bemanning. Efter drøftelse med GRC's leder vurderer Center for Job & Socialservice, at der er behov for at tilføre 1,75 årsværk i GRC. Ressourcetilførslen skal:

- Sikre at GRC fortsat kan tilbyde kvalificeret misbrugsbehandling til borgerne, sådan at borgerne fortsætter med at vælge GRC som behandlingssted
- Sikre at lovgivningen bliver overholdt i forhold til behandlingsgaranti inden for 14 dage
- Sikre at GRC kan imødekomme øget behov for aftenbehandling. Ca. 30 % af borgerne i GRC er i job eller i uddannelse
- Gøre det muligt at frigøre ressourcer til tværfagligt samarbejde (med Jobcenter, Børn & Familier, socialpsykiatrien og øvrige relevante samarbejdspartnere), herunder fortsat udvikling af behandlingstilbud og forebyggende indsatser

Ressourcetilførslen skal ses i sammenhæng med en anden sag på denne dagsorden, sagen om "Ændret fordeling af målgrupper og økonomi mellem GRC og Omega". I den sag får GRC overført opgaver og budget fra Omega svarende til ca. 1,25 årsværk. I kombination med denne sags 1,75 årsværk giver det GRC en større fleksibilitet i opgavetilrettelæggelsen og -fordelingen, og det bliver muligt både at håndtere det akutte bemandingsproblem og arbejde med den fremadrettede udvikling af tilbuddene i GRC.

Lovgrundlag

Sundhedslovens §141: Kommunen skal tilbyde hjælp til alkoholbehandling

Sundhedslovens §142 og Servicelovens §101: Kommunen skal tilbyde hjælp til stofmisbrugsbehandling.

For både alkohol- og stofmisbrugsbehandling gælder, at behandlingen ifølge lovgivningen skal iværksættes senest 14 dage efter henvendelsen, og at borgeren har frit valg af behandlingssted.

Økonomiske konsekvenser

Udgiften til ekstra 1,75 årsværk i GRC er 0,517 mio. kr. i 2019 inkl. 0,050 mio. kr. i etableringsudgifter til inventar, PC mv. Fra 2020 og fremefter er udgiften 0,825 mio. kr. årligt.

Administrationen har set på muligheden for at finansiere udgiften fra budgettet til ekstern misbrugsbehandling. Som nævnt er det budget reduceret i både Budget 2018(-21) og Budget 2019(-22), og er nu nede på 2,6 mio. kr. Heraf bruges ca. 1,1 mio. kr. til betaling af Novavi (det tidligere Lænken) for ambulant alkoholbehandling af de borgere, der har valgt at få deres behandling dér - mens ca. 0,9 mio. kr. bruges til at betale for ekstern substitutionsbehandling til stofmisbrugere

(behandling med metadon og lignende), som vi ikke selv tilbyder i GRC. De to udgiftsposter er ret konstante, og vurderes ikke at kunne reduceres i nævneværdigt omfang.

Udgiften til ekstern misbrugsbehandling var i Regnskab 2017 på 3,3 mio. kr., i Regnskab 2018 på 2,6 mio. kr., og altså 2,6 mio. kr. i budget 2019. Administrationen vurderer det urealistisk at budgettere med en lavere udgift end 2,6 mio. kr. til ekstern misbrugsbehandling, og udvidelsen i GRC kan altså ikke finansieres af det budget.

Som nævnt er der behandlingsgaranti på 14 dage på rusmiddelområdet, så Greve Kommune er nødt til at håndtere borgertilgangen og det deraf følgende stigende behandlingsbehov. Alternativet til en udvidelse i GRC er derfor at visitere flere borgere til ekstern behandling uden for kommunen, hvilket er en dyrere løsning.

Da der imidlertid på nuværende tidspunkt ikke kan anvises konkret finansiering af udvidelsen i GRC, er det administrationens anbefaling, at finansieringen skal findes som en del af Budgetopfølgning 1/2019.

Bilag

253-2019-18683 Uddrag af plancher fra temamøde om GRC den 21. november 2018

Bilag

Uddrag af plancher fra temamøde om GRC den 21. november 2018

Punkt 7: Første udkast til udbygningsplan 2019-2025 på det sociale område

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Ingen

1. Anbefales.
2. Anbefales
3. Anbefales med bemærkning om, at overgang til plejecenter skal ske, hvis borgerne profiterer af det, og hvis de ønsker det.
4. Anbefales.
5. Anbefales.

Sagsfremstilling

7. Første udkast til udbygningsplan 2019-2025 på det sociale område

Sagsnr.: 253-2018-11352 Dok.nr.: 253-2019-19140 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

Formålet med sagen er, at Byrådet drøfter første udkast af udbygningsplan 2019-2025 for boliger til borgere med særlige behov, og tager stilling til, hvilke af sagens forslag og anbefalinger, der skal arbejdes videre med.

Indstilling

Center for Job & Socialservice indstiller,

1. *at det tages til efterretning, at der arbejdes videre med at ændre målgruppen i boligfællesskabet Freyas Kvarter 2, og at sag herom forelægges til politisk behandling i maj 2019*
2. *at det tages til efterretning, at der i efteråret 2019 forelægges forslag til kvalitetsstandard for boligfællesskabet til 7 udsatte unge, vedtaget i Budget 2019(-22)*
3. *at det anbefales, at der arbejdes videre på at finde pladser på et plejecenter til de fem borgere i boligfællesskabet Oldekolle med henblik på at ændre målgruppen til boligfællesskabet Oldekolle. Konkret forslag skal forelægges til politisk behandling*
4. *at det anbefales, at videre analyse af konsekvenser og effekter af at etablere et større boligfællesskab med 16 boliger sker som en del af Byrådets anbefaling af budgetanalyser til Budget 2020 og Budget 2021 på budgetseminaret den 4. marts 2019*
5. *at det anbefales, at afdækning af muligheden for at ombygge eksisterende kommunale bygninger og/eller købe ejendomme til boliger for borgere med særlige behov sker som en del af Byrådets anbefaling af budgetanalyser til Budget 2020 og Budget 2021 på budgetseminaret den 4. marts 2019*

Sagsbeskrivelse

På Byrådets møde den 4. september 2017 blev det besluttet, at der i foråret 2019 skal udarbejdes en samlet udbygningsplan for boliger til voksne med særlige behov med et længerevarende tidsperspektiv, der dækker to byrådsperioder, altså frem til 2025. Der blev ligeledes besluttet, at der skulle udarbejdes et kommissorium for arbejdet – og dette kommissorium blev politisk godkendt af Byrådet den 5. september 2018.

Baggrunden for beslutningen var, at Byrådet på mødet den 4. september 2017 blev forelagt en sag med forslag til, hvordan Greve Kommune kan fastholde det nuværende lave udgiftsniveau på det specialiserede voksenområde sammenlignet med andre kommuner, og modvirke, at der kommer udgiftsstigninger i de kommende år – udover dem der budgetlægges med i den årlige mængderegulering. Af sagen fremgik det, at det tiltag, der vil have allerstørst effekt på økonomien på det specialiserede voksenområde og giver bedst mulighed for styring af området, vil være en større vifte af boliger og boligtilbud lokalt i Greve Kommune til borgere med støttebehov.

Udkastet til udbygningsplanen er vedlagt som bilag og indeholder syv afsnit om:

1. Baggrund
2. Målgruppe
3. Beskrivelse af eksisterende boligtilbud i Greve Kommune
4. Kortlægning af behovet for nye boliger
5. Aktuelle tiltag

6. Konkrete anbefalinger
7. Fordele og ulemper ved at oprette nye boligtilbud: Økonomiske konsekvenser

Formålet med udbygningsplanen er dermed at belyse boligbehovet på det specialiserede voksenområde i perioden 2019-2025. Mere specifikt indeholder udbygningsplanen en analyse af, hvor mange personer der har behov for et boligtilbud, hvilket slags tilbud de har behov for, og hvad deres støttebehov er. På den baggrund kommer udbygningsplanen med konkrete anbefalinger, som Center for Job & Socialservice i samarbejde med relevante centre, kan arbejde videre med, hvis der er politisk ønske om dette.

Den overordnede målgruppe for udbygningsplanen er voksne over 18 år med særlige behov, f.eks. nedsat psykisk eller fysisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Derudover indeholder udbygningsplanen en undersøgelse af, om der skal etableres et boligfællesskab, som også kan rumme personer under 18 år. Netop dette var et specifikt politisk ønske, da Byrådet godkendte kommissoriet i september 2018.

Den foreløbige analyse viser, at der er et stigende behov for boliger til borgere med særlige behov. Det gælder både selvstændige boliger og forskellige former for boligfællesskaber og botilbud. Helt konkret er der 150 borgere i Center for Job & Socialservice, som i årene frem til 2025 vil få behov for en ny bolig.

Aktuelt arbejdes der allerede med to tiltag, som har relevans i forhold til udbygningsplanen:

1. Ny målgruppe til Greve Kommunes eksisterende boligfællesskab: Freyas Kvarter 2

Den nuværende målgruppe til Freyas Kvarter 2 er personer med autisme – og da de nuværende beboere ikke længere profiterer af boligfællesskabet, vil de få behov for en anden boligform. Når de har fundet en passende bolig, ønsker Center for Job & Socialservice at ændre målgruppen, så den bedre matcher de nuværende behov. Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget vil på mødet den 6. maj 2019 få forelagt en sag, som beskriver et forslag til den ny målgruppe.

2. Oprettelse af nyt boligfællesskab til syv udsatte unge

I budget 2019 (-22) er der afsat midler til at oprette et nyt boligfællesskab til syv udsatte unge med psykiske og/eller sociale vanskeligheder. Dette arbejde er igangsat i de relevante centre, og i løbet af 2019 skal der træffes politisk beslutning om bl.a. endelig målgruppe og indhold i boligfællesskabet. Derfor vil der blive udarbejdet en kvalitetsstandard, som skal til behandling i Byrådet i efteråret 2019.

På baggrund af analysen, som viser et stigende boligbehov, kommer Center for Job & Socialservice med tre konkrete anbefalinger:

3. Ændre boligfællesskabet Oldekolle og sikre plejepladser til borgere med særlige behov

Center for Job & Socialservice anbefaler, at de nuværende borgere i boligfællesskabet får en plejeplads på et plejecenter, når de på grund af manglende kognitive evner ikke længere kan profitere af at bo i Oldekolle. Når de er flyttet, anbefaler Center for Job & Socialservice at ændre målgruppen til Oldekolle, så den passer til de borgere, som har størst behov for et boligfællesskab. Flytning af borgerne til plejecenter skal ske i samarbejde med Center for Sundhed & Pleje.

Hvis Byrådet beslutter, at der skal arbejdes videre med dette forslag, vil der efterfølgende blive forelagt separat sag til politisk beslutning.

4. Større boligfællesskab til 16 borgere med særlige behov

Center for Job & Socialservice anbefaler, at der arbejdes videre med at analysere muligheden for at etablere et boligfællesskab til 16 borgere med særlige behov – især borgere med nedsat psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Som en del af analysen skal der kigges på, om nogle af boligerne skal kunne anvendes til borgere under 18 år for at undgå, at de bliver visiteret til et døgntilbud et andet sted i landet. Boligerne skal være billige 1-værelsesboliger med eget toilet og køkken samt have adgang til et fælleshus og vaskeri. Derudover vil der være et aktivitetslokale og et mindre personalerum.

Analysen vil have form som en business case, hvor det afdækkes, hvilke investeringer (anlægsøkonomi) det vil kræve, samt hvilke faglige og økonomiske effekter der kan forventes. Forslaget bør dog ikke ses uafhængigt af øvrige budgetanalyser, og foreslås derfor at indgå i den prioritering af budgetanalyser, som Byrådet igangsætter på budgetseminaret den 4. marts 2019 med efterfølgende beslutning i Økonomiudvalget. Derfor indstilles det, at beslutningen om at arbejde videre med dette punkt sker i regi af de samlede budgetanalyser.

5. Ombygning af eksisterende bygninger, herunder ældreboliger eller køb af boliger

Center for Job & Socialservice anbefaler, at der arbejdes videre med at analysere, om Greve Kommune ejer nogle bygninger, f.eks. ældreboliger og klubhuse, som ikke længere anvendes og dermed kan ombygges til boliger til borgere

med særlige behov. Derudover anbefaler Center for Job & Socialservice, at det analyseres, om der er mulighed for at købe eksisterende boliger, f.eks. en villa, med henblik på at indrette den til et boligfællesskab.

Analysen vil have form som en business case, hvor det afdækkes, hvilke investeringer (anlægsøkonomi) det vil kræve, samt hvilke faglige og økonomiske effekter der kan forventes. Forslaget bør dog ikke ses uafhængigt af øvrige budgetanalyser, og foreslås derfor at indgå i den prioritering af budgetanalyser, som Byrådet igangsætter på budgetseminaret den 4. marts 2019 med efterfølgende beslutning i Økonomiudvalget. Derfor indstilles det, at beslutningen om at arbejde videre med dette punkt sker i regi af de samlede budgetanalyser.

Dette forslag er det klart mest ressourcekrævende for administrationen at arbejde videre med. Derfor er det centrets anbefaling, at der kun bør arbejdes videre med det, hvis der er en reel og bred politisk interesse for det.

Lovgrundlag

Lov om Social Service og Lov om Almene Boliger.

Økonomiske konsekvenser

Til de to igangværende tiltag og de tre anbefalinger (punkt 1-5 ovenfor) kan der på nuværende tidspunkt bemærkes følgende om de økonomiske konsekvenser:

Tiltag/anbefaling	Økonomiske konsekvenser på kort sigt (1-2 år)	Økonomiske konsekvenser på længere sigt (over 2 år)
1. Ændret målgruppe i Freyas Kvarter	Ingen anlægsudgifter. Næsten ingen driftsudgifter. Der kan dog i en omstillingsperiode blive udgifter til tomgangsleje	Ingen anlægsudgifter. Driftsøkonomien afhænger af hvilken målgruppe, der besluttes. Sandsynligvis dog økonomisk fordelagtigt, fordi der bliver mulighed for at placere borgere, der ellers skulle have haft et botilbud uden for kommunen
2. Boligfællesskab for 7 udsatte unge, herunder kvalitetsstandard (besluttet i Budget 2019-22)	Økonomien er allerede vedtaget i Budget 2019 (-22)	Økonomien er allerede vedtaget i Budget 2019 (-22)
3. Ændre boligfællesskabet Oldekolle og sikre de nuværende beboere en plads på plejecenter	Ingen anlægsudgifter. Næsten ingen driftsudgifter. Der kan dog i en omstillingsperiode blive udgifter til tomgangsleje	Ingen anlægsudgifter. Driftsøkonomien afhænger af hvilken målgruppe, der besluttes. Sandsynligvis dog økonomisk fordelagtigt, fordi der bliver mulighed for at placere borgere, der ellers skulle have haft et botilbud uden for kommunen
4. Nyt boligfællesskab til 16 borgere med særlige behov	Sandsynligvis ingen. I praksis er det næppe muligt at være nået langt nok i planlægningen til at der bliver økonomiske konsekvenser i løbet af 2 år	Engangsudgifter af ukendt størrelse til anlæg eller til kommunal grundkapital (hvis almennyttige boliger). Sandsynligvis fordelagtig driftsøkonomi, fordi der bliver mulighed for at placere borgere, der ellers skulle have haft et botilbud uden for kommunen. Med hensyn til mulige driftsbesparelser er der positive erfaringer fra etableringen af bostedet Vangeleddet

5. Ombygning af eksisterende bygninger, herunder ældreboliger - eller køb af boliger	Sandsynligvis ingen. I praksis er det næppe muligt at være nået langt nok i planlægningen til at der bliver økonomiske konsekvenser i løbet af 2 år	Engangsudgifter til anlæg (ombygning mv.) af ukendt størrelse. Det vil helt afhænge af hvilke konkrete boliger/bygninger, der kommer i spil. Tilsvarende vil muligheden for driftsbesparelser afhænge heraf
--	---	---

Som det fremgår, er der til forslag 1-3 ingen anlægsudgifter ud over dem, der allerede er vedtaget i budgettet til det kommende boligfællesskab for udsatte unge. Driftsøkonomien til de samme 3 forslag forventes at være fordelagtig.

Forslag 4 og 5 indebærer begge anlægsudgifter og en driftsøkonomi, der i sagens natur på nuværende tidspunkt ikke kendes, men hvor særligt forslag 4 – baseret på erfaringerne fra Vangeleddet – vurderes at have en positiv driftsøkonomisk effekt.

Hvis Byrådet beslutter at arbejde videre med forslag 4 og/eller forslag 5 som en del af budgetanalyserne til Budget 2020 og Budget 2021, vil de økonomiske konsekvenser fremgå af budgetanalyserne.

Tidsplan

Den videre tidsplan afhænger af beslutningerne i denne sag. Byrådet skal på budgettemamødet den 4. marts 2019 drøfte mulige temaer for de kommende budgetanalyser.

Bilag

253-2018-127507 Udkast til Greve Kommunes udbygningsplan 2019-2025

Bilag

Udkast til Greve Kommunes udbygningsplan 2019-2025

Punkt 8: Godkendelse af kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Liselott Blixt (O)

Anbefales.

Sagsfremstilling

8. Godkendelse af kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand

Sagsnr.: 253-2019-3645 Dok.nr.: 253-2019-19477 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

I sagen skal Byrådet godkende kvalitetsstandarden for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand.

Indstilling

Center for Sundhed & Pleje indstiller, at kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand godkendes.

Sagsbeskrivelse

Byrådet skal ifølge lov om social service, i lighed med de øvrige kvalitetsstandarder indenfor personlig og praktisk hjælp, have en kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand. Kvalitetsstandarden danner rammen for den visitation af borgerne, som myndighedsfunktionen i Center for Sundhed & Pleje foretager.

En selvudpeget hjælper ansættes af Myndighedsfunktionen i Center for Sundhed & Pleje og skal kunne udføre bevilgede indsatser i stedet for hjemmeplejen. Det vil sige, at Greve Kommune aflønner den selvudpegede hjælper til at udføre eksempelvis rengøring, badning, tilberedning af mad og personlig hygiejne. Greve Kommune varetager således arbejdsgiveransvaret for den hjælper, som borgeren selv har udpeget til at varetage den bevilgede hjælp og pleje. En selvudpeget hjælper kan ikke varetage rehabiliterende hjælp. Det er kun Greve Kommunes godkendte leverandører, som kan udføre rehabiliterende indsatser. Der er på nuværende tidspunkt ca. 50 borgere, som er ansat af Greve Kommune som selvudpeget hjælper.

Kvalitetsstandarden for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand er vedlagt som bilag og indeholder en beskrivelse af:

- Hvad det vil sige, at være selvudpeget hjælper.
- Hvem der kan få bevilget indsatsen.
- Hvilke krav der er til en selvudpeget hjælper.

Kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand indsættes i kvalitetsstandard for rehabilitering og hjemmeplejen 2019.

Lovgrundlag

Lov om social service §§ 83.1, 83.2 og 94.

Økonomiske konsekvenser

Kvalitetsstandarden er foretaget med udgangspunkt i Center for Sundhed & Plejes økonomiske ramme i 2019 på budgetområde 5.03 Hjemmepleje.

De samlede udgifter for selvudpeget hjælper, § 94, udgjorde i alt 6,5 mio. kr. i 2018.

Kommunikation

Når Byrådet har godkendt kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand, bliver den indsat i kvalitetsstandarden for rehabilitering og hjemmeplejen 2019 og dernæst offentliggjort på Greve Kommunes hjemmeside. Borgere og leverandører bliver orienteret om kvalitetsstandard af Center for Sundhed & Pleje.

Bilag

253-2019- 18857	Kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand § 94
--------------------	---

Bilag

Kvalitetsstandard for selvudpeget hjælper til personlig hjælp og praktisk bistand § 94

Punkt 9: Budget 2020-23 - Potentialekatalog og høringsproces

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Liselott Blixt (O)

1. Taget til efterretning.
2. Udvalget ønsker dialog med Handicaprådet, Seniorrådet og MED-udvalg inden for høringsperioden i september.

Sagsfremstilling

9. Budget 2020-23 - Potentialekatalog og høringsproces

Sagsnr.: 253-2019-3992 Dok.nr.: 253-2019-26829 *Åbent*

Sagsprocedure

Alle fagudvalg.

Resume

I sagen forelægges potentialekatalog til inspiration omkring arbejdet med budget 2020-2023, samt drøftelse af fagudvalgenes ønsker til høringsproces med interessenter for budget 2020-2023 i perioden 2.-13. september 2019.

Indstilling

Center for Økonomi & HR indstiller

1. at udvalget tager potentialekataloget til efterretning
2. at udvalget beslutter model for interessenthøring indenfor udvalgets resort

Sagsbeskrivelse

Potentialekatalog

Hvert år i januar måned udsender KL nøgletalsrapporten "Kend din kommune – brug nøgletal i styringen". I denne publikation fremgår en lang række nøgletal af forskellig karakter, fordelt ud på en bred palet af kommunale opgaver. Nøgletallene er af forskellig type, som f.eks. andelsnøgletal – hvor mange x af y, udviklingsnøgletal – ændring siden sidste år og udgiftsnøgletal – kroner pr. enhed.

Administrationen har på baggrund af publikationen udarbejdet et potentialekatalog, hvor Greve Kommune på alle udgiftsnøgletal er sammenholdt med resten af landets kommuner. For alle øvrige nøgletal er der alene foretaget en sammenligning med enkelte udvalgte kommuner. Potentialekataloget er tænkt som et inspirationskatalog blandt andet til brug for udpegning af relevante områder til budgetanalyser på Byrådets temamøde den 4. marts 2019.

I potentialekataloget er forklaringen bag Greve Kommunes placering blandt landets 98 kommuner ikke søgt afdækket, men der kan være mange grunde til en given placering, herunder forskelle i konteringspraksis eller generelle rammevilkår. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at alle udgiftsnøgletal bygger på regnskab 2017, og effekten af beslutninger i budget 2018 og budget 2019 bliver således *ikke* afspejlet i nøgletallene.

Potentialekataloget og den fulde nøgletalsrapport "Kend din kommune 2019" er vedlagt sagen som bilag.

Som yderligere inspirationsmateriale til temadrøftelsen den 4. marts kan hvert fagudvalg læse de såkaldte "farvede sider", som er budgetrapporter med udvalgenes respektive budgetter for 2019-2022 fordelt på enheder mv. De "farvede sider" kan findes på Greve.dk -> Politik -> Økonomi -> Budget 2019-2022 -> Budgetrapporter.

Høringsproces

På Byrådets møde den 28. januar 2018 behandlede Byrådet sag om revideret tidsplan for budgetstyring 2019 og budgetlægning 2020. Af sagen fremgår det, at der i forhold til budgetlægningen indgår høringsproces efter den politiske budgetforhandling den 27.-28. august 2019. Høringsperioden er fastsat til at vare fra den 2. til den 13. september. Byrådet besluttede på mødet, at fagudvalgene drøfter, om der skal ske interessenthøring inden for udvalgenes resort og hvilken model dette skal ske efter, hvorfor dette nu er lagt til udvalgets drøftelse og beslutning.

Det er op til det enkelte fagudvalg, om høringsprocessen for eksempel skal foregå som hidtil med en skriftlig høring af interessenter efter budgetmaterialet offentliggøres eller om dette for eksempel skal suppleres med høringsmøder med de respektive interessenter.

Som minimum vil der således ske en skriftlig høring af sædvanlige interessenter, dvs. ældreråd, handicapråd, MED-udvalg mv.

Ydermere er der mulighed for, at der fx kan afholdes budgethøring med Område-MED i forbindelse med fagudvalgenes orientering om budget 2020-2023 på junimøderækken. Der gøres dog opmærksom på, at der på det tidspunkt ikke forventes andet budgetmateriale klar end status på budgetanalyserne og evt. indgået Økonomiaftale mellem regeringen og KL (sidstnævnte forventes tidligst at være indgået sådan, at den potentielt kan indgå til Økonomiudvalgets orienteringssag medio juni).

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

253-2019-26799 Potentialekatalog

253-2019-26738 KL-rapport Kend din kommune 2019

Bilag

Potentialekatalog

KL-rapport Kend din kommune 2019

Punkt 10: Orientering fra formanden/gensidig orientering

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Liselott Blixt (O)

Ingen orienteringspunkter.

Sagsfremstilling

10. Orientering fra formanden/gensidig orientering

Sagsnr.: 253-2018-2331 Dok.nr.: 253-2019-18817 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget.

Resume

Udvalgsformanden og udvalgets medlemmer orienterer om eventuelle aktuelle emner.

Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at eventuelle orienteringer tages til efterretning.

Punkt 11: Huskeliste og orientering fra administrationen

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Liselott Blixt (O)

Administrationen orienterede om, at der er tre ledige stillinger på voksensocialområdet. Dette betyder, at der i de kommende måneder ikke kan leveres på samme niveau, hvilket kan medføre, at der i nogle forløb vil være længere svarfrister.

Referat fra mødet i Greve Seniorråd den 25. februar 2019 er vedlagt som bilag.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

11. Huskeliste og orientering fra administrationen

Sagsnr.: 253-2018-2329 Dok.nr.: 253-2019-18818 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget.

Resume

I sagen gives et kort overblik over administrationens orienteringspunkter, og hvis der er emner på udvalgets huskeliste, vil den blive vedlagt som bilag.

Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at eventuelle orienteringer tages til efterretning.

Bilag

253-2019-18337 Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets huskeliste 2018

253-2019-29645 Referat Greve Seniorråd 250219

Bilag

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets huskeliste 2018

Referat Greve Seniorråd 250219

Punkt 12: Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget - Kalender 2019

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 27. februar 2019:

Ikke til stede: Liselott Blixt (O)

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

12. Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget - Kalender 2019

Sagsnr.: 253-2018-2332 Dok.nr.: 253-2019-18821 *Åbent*

Sagsprocedure

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget.

Resume

I sagen gives et overblik over Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets udvalgsmøder og møder i tilknytning til udvalget.

Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Aktiviteter i 2019	Dato	Kl.
Februar		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget. Mødet holdes på Hedebo Plejecenter, hvor der gives en orientering om velfærdsteknologi	27. februar	8.00-11.00
Marts		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget inkl. temamøde med plejecenterlederne	27. marts	8.00-11.00
April		
Ingen udvalgsmøder		
Maj		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget inkl. temamøde om tobak	6. maj	8.00-11.00
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget inkl. temamøde med Kompetencecenter for demens, Nældebjerg Plejecenter	29. maj	8.00-11.00
Juni		
Ingen udvalgsmøder		
Juli		
Sommerferie		
August		

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget	14. august	8.00-11.00
September		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget	11. september	8.00-11.00
Oktober		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget	9. oktober	8.00-11.00
November		
Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget	20. november	8.00-11.00
December		
Ingen udvalgs møder		