

REFERAT Social- og Handicapudvalget d. 18-03-2024

Mødedato	Mandag d. 18. marts 2024 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale 4+5
Mødedeltagere	Maria Witthøft, John T. Olsen, Linda Heegaard, Anne Marie Lydich, Claus Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde mellem Handicaprådet og Social- og Handicapudvalget.....	4
Eventuelt samarbejde om fælleskommunalt tilbud i Vordingborg Kommune.....	5
Magtanvendelser på det specialiserede socialområde 2023.....	7
Orientering fra formanden og gensidig orientering.....	10
Huskeliste og orientering fra administrationen.....	11
Social- og Handicapudvalget - mødekalender 2024.....	12
Underskriftsark.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

21-014477

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

Godkendelse af dagsorden for mødet den 18. marts 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Punkt 2: Dialogmøde mellem Handicaprådet og Social- og Handicapudvalget

24-002185

Beslutning

Dialogmødet blev gennemført.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

Formålet med dialogmødet er, at Handicaprådet og Social- og Handicapudvalget kan drøfte lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører borgere med handicap.

Indstilling

Dialogmødet bruges til orientering, drøftelse og dialog. Der træffes ikke beslutning på dialogmødet.

Sagsbeskrivelse

Ifølge lov om retssikkerhed og administration på det sociale område §37A, er kommunen forpligtet til at nedsætte et handicapråd. Efter loven er formålet med handicaprådet at rådgive Byrådet i handicappolitiske spørgsmål og formidle synspunkter mellem borgere og Byrådet om lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører borgere med handicap.

Med henblik på at drøfte aktuelle emner og det fortløbende samarbejde har Social- og Handicapudvalget den 22. maj 2023 besluttet, at der holdes dialogmøde med Handicaprådet to gange årligt.

Handicaprådet er inviteret til Social- og Handicapudvalgsmødet den 18. marts 2024 i tidsrummet kl. 17-17.45. Danske Handicaporganisationers lokalafdeling i Greve har fremsendt ønske om, at der på mødet drøftes udgifter på det specialiserede socialområde samt status på bestræbelserne for at etablere én koordinerende sagsbehandler og én støtteperson.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Greve Kommune.

Punkt 3: Eventuelt samarbejde om fælleskommunalt tilbud i Vordingborg Kommune

24-002892

Beslutning

1. Orienteringen blev taget til efterretning.
2. Anbefales.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget, Skole-, Børne- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

I Budgetforliget for 2024-27 blev det besluttet, at kontrakten på Hulemosegård skal opsiges og at det skal afsøges, om der kan etableres botilbud/opholdssted i bygningerne. Endvidere blev det besluttet, at det skal afsøges, hvorvidt det kan ske i samspil med andre kommuner, eksempelvis via et §60 selskab.

Borgmesteren og administrationen har været i dialog med Vordingborg Kommune, som er beliggenhedskommune for Hulemosegård, om mulighederne for et fælles samarbejde, plangrundlaget for området etc. I denne sag skal der træffes beslutning om den videre fremdrift.

Indstilling

Administrationen indstiller overfor Social- og Handicapudvalget og Skole-, Børne- og Ungeudvalget, at

- 1. orienteringen tages til efterretning*
- 2. der arbejdes videre med at afsøge samarbejdspartnere blandt kommunerne i Region Sjælland om etablering af et §60 selskab med henblik på at oprette og drive et tilbud*

Sagsbeskrivelse

Baggrund

På baggrund af forligsteksten for Budget 2024-2027 har Borgmesteren rettet henvendelse til Borgmesteren i Vordingborg Kommune for at afsøge muligheden for et eventuelt samarbejde i de bygninger, som nu tidligere husede Greve Kommunes lejrskole, Hulemosegård. Vordingborg Kommunes Borgmester har kvitteret positivt herfor. Af svaret fra Borgmesteren i Vordingborg Kommune fremgår det endvidere, at bygningen ligger i ét af kommunens mest attraktive boligområder og at Vordingborg Kommune derfor også gerne havde set byggeriet anvendt til boligformål. Henvendelser og svar er vedlagt sagen som bilag.

Af forligsteksten for Budget 2024-2027 fremgår det endvidere, at forligsparterne er enige om, at der skal skabes rammer for øget udbud af botilbud. På baggrund af forligsteksten har Greve Kommunes Borgmester i dialogen fremhævet ønsket om at afsøge muligheden for at etablere botilbud i bygningerne.

Vordingborg Kommune vurderer, at området hvori bygningen er placeret, bedst egner sig til andre målgrupper end botilbud, eksempelvis mor/barn observationshjem, ventilpladser, døgnafstning og dagbehandling.

Det er administrationens vurdering, at behovet for at tilvejebringe egentlig botilbudskapacitet er størst.

Det er dog samtidig administrationens vurdering, at én af løsninger på de stigende udgifter på de specialiserede områder er, at kommunerne i langt højere grad samarbejder om at udvikle og drive tilbud i fællesskab, hvorfor et samarbejde om ovennævnte målgrupper kan være et godt første skridt og bane vejen for yderligere tværkommunalt samarbejde.

Øget tværkommunalt samarbejde

I regi af KKR er det i 2023 besluttet, at Rameaftale Sjælland skal komme med konkrete forslag til, hvordan kommunerne i Region Sjælland i fællesskab kan arbejde for at kvalitetsudvikle det specialiserede område med henblik på

at bryde den stigende udgiftskurve.

Greve Kommune har i den forbindelse overtaget det administrative formandskab for Rammeaftalen, og der er nedsat en tværgående udviklingsgruppe bestående af 3 direktører og en centerchef, som skal komme med et oplæg til principper for fremtidig øget tværkommunalt samarbejde. Dette oplæg skal i første omgang drøftes i KKR, og herefter er det planen, at alle kommuner i Region Sjælland skal behandle principperne og tilslutte sig disse. Ét af de principper der arbejdes med handler om, at øge samarbejdet om at oprette og drive tilbud i fællesskab, eksempelvis i form af §60 konstruktion. Et eventuelt tværkommunalt samarbejde om at oprette og drive et fælleskommunalt tilbud i Greve Kommunes bygninger i Vordingborg Kommune vil således understøtte ønsket om øget tværkommunalt samarbejde. Det er endvidere administrationens vurdering, at det over tid er et vigtigt redskab i relation til at bryde den stigende udgiftskurve på det specialiserede område.

Målgrupper i et eventuelt tilbud

Der er udarbejdet en række analyser i regi af KL og Rammeaftalesamarbejdet som viser, at det særligt er botilbudsområdet der vækster markant i udgiftsbehov. Udgiftsvæksten er størst ved køb af private tilbud. Netop derfor vurderer administrationen, at der skal arbejdes for at øge den kommunale botilbudskapacitet. Dette arbejde pågår i forskellige regi. Eksempelvis er der fra statslig side etableret en egentlig lånepulje til oprettelse af kommunale botilbud i 2025/2026. Administrationen er vidende om, at Ringsted Kommune og Køge Kommune agter at søge lånepuljen, og KKR har besluttet at bakke op om de to kommuners ansøgninger. Flere botilbudspladser i Ringsted Kommune og Køge Kommune øger andelen af pladser og dermed også konkurrencen i relation til private og regionale tilbud. Den øgede konkurrence må forventes at påvirke priserne i positiv retning.

Herudover er det lokalt i Greve Kommune besluttet, at afsøge muligheden for etablering af flere botilbud, eksempelvis i Grønlykkeparken og Dahliahuset. Det er således administrationens vurdering, at der aktuelt afsøges en række muligheder for at øge den kommunale botilbudskapacitet. Dermed kan der med rette åbnes en dialog med øvrige kommuner om, at målgrupperne i et eventuelt tilbud i Vordingborg Kommune kan være andre end egentlige botilbud.

Den videre proces

Såfremt der træffes beslutning om at arbejde videre med at afsøge samarbejdspartnere blandt kommunerne i Region Sjælland om etablering af et fælleskommunalt tilbud, vil administrationen iværksætte dette og herefter vende tilbage med sager til yderligere politisk beslutning, herunder en konkretisering af målgrupper, samarbejds konstruktion, juridisk grundlag, økonomi etc.

Lovgrundlag

-

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser som følge af sagen.

Det er administrationens vurdering, at der igennem øget tværkommunalt samarbejde over tid vil kunne tilvejebringes øget kvalitet og styrket økonomi.

Sagens forløb

13-03-2024 Byråd 2022-2025

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Bilag 1. Henvendelse til Vordingborgs borgmester

Bilag 2. Svar fra Vordingborgs Borgmester

Bilag 3. Høringssvar fra Handicaprådet vedr. Fælles kommunale botilbud

Punkt 4: Magtanvendelser på det specialiserede socialområde 2023

24-002170

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

Hvert år udarbejdes en orientering om indberetninger af magtanvendelser for borgere på det specialiserede voksenområde i Greve Kommune. Denne sag orienterer om indberettede magtanvendelser i 2023, hvor der er registreret 72 indberetninger, der omhandler i alt 16 borgere. Administrationen har forholdt sig til alle indberetninger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at den årlige orientering om magtanvendelser tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

En magtanvendelse er, når personale udøver omsorg overfor en borger ved brug af magt. Det kan f.eks. være i situationer, hvor en borger har en udadreagerende eller selvskadende adfærd, eller hvis der er bekymring for om borgeren ikke får opfyldt sine basale behov for omsorg i form af personlig pleje.

Magtanvendelse er et indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne, og der er en stram lovramme for hvem der må udføre magtanvendelse og i hvilke situationer den må bruges. En magtanvendelse må kun udføres, hvis det er absolut nødvendigt og handlingen skal være proportionel i forhold til det, personalet forsøger at opnå med indgrebet. Der skal altid anvendes det mindst indgribende indgreb over for borgeren.

Tilbuddet der udøver magtanvendelse, er ansvarlig for at registrere og indberette alle tilfælde af magtanvendelse til både socialtilsyn og handlekommune. Handlekommunen er forpligtet til at følge op på indberetningerne som led i det personrettede tilsyn.

Arbejdet med magtanvendelser i Greve Kommune

Greve Kommune har siden 2016 haft et skærpet fokus på magtanvendelser. Der er nedsat et magtanvendelsesudvalg bestående af ledere fra både myndighed og udfører, fagkoordinator og jurist. Magtanvendelsesudvalget mødes hver 14. dag og vurderer indberettede magtanvendelser. De tilbud, der har indberettet en magtanvendelse, orienteres skriftligt om Greve Kommunes vurdering af magtanvendelsen og udvalget har en øget opmærksomhed på tilbuddenes brug af korrekt indberetningsskema samt kvalitetssikring af disse. Der er særligt fokus på at følge op på de tilbud, der ikke har formuleret eller ikke anvender handlingsanvisninger til hvordan magtanvendelse kan forebygges. Kommunens vurdering af de enkelte magtanvendelser registreres på borgerens sag og indgår løbende i det personrettede tilsyn.

Magtanvendelser i 2023

I 2023 er der indberettet 72 magtanvendelser på det specialiserede voksenområde i Greve Kommune, fordelt på 16 borgere. 30 af indberetningerne omhandler akutte magtanvendelser og de resterende 42 indberetninger omhandler forhåndsgodkendte magtanvendelser.

En akut magtanvendelse er, når en medarbejder uden forudgående afgørelse fra Greve Kommune f.eks. fastholder, tilbageholder eller fører en borger tilbage til vedkommendes bolig eller andet opholdsrum, fordi borgeren udviser en adfærd, der er til fare for sig selv eller andre. I forhold til 2022 er der sket et lille fald i indberetninger af akutte magtanvendelser, jævnfør tabel nedenfor.

En forhåndsgodkendt magtanvendelse er, når tilbuddet forinden har ansøgt kommunen om forhåndsgodkendelse til f.eks. anvendelse af stofseler eller tryghedsskabende velfærdsteknologi. Forhåndsgodkendte magtanvendelser skal indberettes systematisk én gang månedligt. I forhold til 2022 er der sket en stigning i indberetning af forhåndsgodkendte magtanvendelser, jævnfør tabel nedenfor. Administrationen vurderer at stigningen i antal indberetninger skyldes, at tilbuddene over tid er blevet mere opmærksomme på reglerne om, hvornår der skal ansøges om forhåndsgodkendelse.

Tre af de indberettede magtanvendelser har fundet sted på kommunens egne tilbud, mens de resterende har fundet sted på eksterne tilbud.

Type af magtanvendelse*	2021	2022	2023
Afværgenhjælp F.eks. at medarbejderen kortvarigt holder fast i borgeren eller fører borgeren væk fra computeren, som borgeren er ved at ødelægge. §124c i Lov om Social Service.	2	3	1
Fastholdelse mv. F.eks. at medarbejderen holder fast i borgeren eller fører borgeren væk fra fællesarealet og ind i boligen, når borgeren udviser en adfærd, der er til fare for sig selv eller andre. §124d i Lov om Social Service.	34	31	29
Stofseler (forhåndsgodkendelse) F.eks. for at undgå at borgeren falder ud af kørestolen. §128 i Lov om Social Service	13	24	34
Tryghedsskabende velfærdsteknologi (forhåndsgodkendelse) F.eks. GPS, døralarm, trædematte, som bruges til borgere med demens eller epilepsi. §128b i Lov om Social Service.	1	-	8
Flytning uden samtykke Flytning af en borger fra borgers bolig uden samtykke. Flytning uden samtykke kan kun ske undtagelsesvist og det er Familieretshuset, der træffer afgørelsen. §129 og §129a i Lov om Social Service.	2	-	Ikke registreret
Indberettede magtanvendelser i alt	52	58	72**

*Skemaet indeholder kun de typer af magtanvendelser, der er behandlet i Greve Kommune.

**Opgørelsen er pr. 1. februar 2024. I opgørelsen indgår ikke de forudgående ansøgninger om forhåndsgodkendelser, men kun indberetninger når magtanvendelser har fundet sted.

Magtanvendelser uden for den lovmæssige ramme

Ud af de i alt 72 indberetninger er der tre magtanvendelser fordelt på to borgere, som Greve Kommune vurderer ikke har været proportionelle i forhold til det, som tilbuddet har forsøgt at opnå med magtanvendelserne eller hvor der ikke har været anvendt det mindst indgribende indgreb overfor borgeren. Begge borgere har ophold på eksterne tilbud. Greve Kommune har informeret tilbuddene om kommunens vurdering af de konkrete magtanvendelser.

Herudover er der 10 indberetninger, der har været svære at vurdere tilstrækkeligt på grund af mangelfulde beskrivelser. De 10 indberetninger har været på samme borger, hvor der har været i alt 13 indberettede magtanvendelser i år. Greve Kommune er løbende i dialog med den pågældende leverandør og der er fokus på den fremadrettede indsats.

Lovgrundlag

Regler om magtanvendelser fremgår i Lov om Social Service §124-§136.

Ifølge bekendtgørelse om magtanvendelser og andre indgreb over for voksne (nr. 1239 af 22/11/2019) skal byrådet følge udviklingen af magt og andre indgreb i den personlige frihed overfor borgere, som byrådet er ansvarlige for. Der skal udarbejdes en beretning om udviklingen én gang årligt.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Greve Kommune.

Punkt 5: Orientering fra formanden og gensidig orientering

21-014473

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning med præcisering af at borgermødet med ældresagen finder sted den 9. april 2024.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

Udvalgsformanden og udvalgets medlemmer orienterer om eventuelle aktuelle emner.

Indstilling

Administrationen indstiller, at eventuelle orienteringer tages til efterretning.

- Borgermøde den 9. marts 2024 med Ældresagen.

Punkt 6: Huskeliste og orientering fra administrationen

21-013715

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning med bemærkning om, at udvalget ønsker at få forelagt en sag i relation til udviklingen af tabt arbejdsfortjeneste, herunder årsager og handlemuligheder.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

I sagen gives et kort overblik over administrationens orienteringspunkter, og hvis der er emner på udvalgets huskeliste, vil de blive vedlagt som bilag.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Administrationen har følgende til orientering:

- *Orientering om besøg af Arbejdstilsynet i Center for Børn & Familier.*
- *Orientering om udviklingen i antal sager med tabt arbejdsfortjeneste.*

Punkt 7: Social- og Handicapudvalget - mødekalender 2024

21-014474

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

I sagen gives et overblik over Social- og Handicapudvalgets møder og møder i tilknytning til udvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Mødekalenderen er vedhæftet som bilag.

Bilag

Social- og Handicapudvalget mødekalender 2024 - marts

Punkt 8: Underskriftsark

21-014478

Fremstilling

Sagsprocedure

Social- og Handicapudvalget.

Resume

Elektronisk underskriftsark.