

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 29-10-2018

Mødedato Mandag d. 29. oktober 2018 kl. 08:00

Mødested Biblioteket

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Varmeplanlægning - Tilslutningspligt og forblivelsespligt - Tranegilde fjernvarme - Greve-Ishøj.....	4
Orientering: Varmeplanlægning - Den fremtidige økonomi i VEKS's fjernvarmeselskaber Tranegild	7

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Teknik og Miljøudvalgets beslutning den 29. oktober 2018:

Ikke til stede: Ingen.

Godkendt.

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.: 253-2018-22985 Dok.nr.: 253-2018-152436 *Åbent*

Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget.

Resume

Godkendelse af dagsorden for mødet den 29. oktober 2018.

Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at dagsordenen godkendes.

Punkt 2: Varmeplanlægning - Tilslutningspligt og forblivelsespligt - Tranegilde fjernvarme - Greve-Ishøj

Teknik og Miljøudvalgets beslutning den 29. oktober 2018:

Ikke til stede: Ingen.

1-3. Anbefales med bemærkning om, at projektforslaget sendes i høring med henblik på vedtagelse af forblivelsespligt og tilslutningspligt og med bemærkning om, at høringsbrevet skal formuleres tydeligt.

Imod stemte: Rigge Nørmark (I)

For stemte: Mortan Martinsson (O), Mikkel Peter Sohn Witthøft (A), Heidi Serny Jacobsen (A), Torben Hoffmann (V)

Sagsfremstilling

2. Varmeplanlægning - Tilslutningspligt og forblivelsespligt - Tranegilde fjernvarme - Greve-Ishøj

Sagsnr.: 253-2018-27439 Dok.nr.: 253-2018-152392 *Åbent*

Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet

Resume

Sagen blev første gang fremlagt for Teknik- og Miljøudvalget den 11. oktober 2018, hvor udvalget sendte sagen tilbage til administrationen til yderligere belysning. Sagen fremlægges hermed igen.

VEKS (I/S Vestegnes Kraftvarmeselskab) har anmodet Greve Kommune om at pålægge bebyggelser i fjernvarmeområdet Tranegilde Fjernvarme, Erhvervsområdet vest for motorvejen, tilslutningspligt og forblivelsespligt. Tilslutningspligt gives med en frist på ni år eller ved udskiftning af væsentlige varmeinstallationer. Forblivelsespligt træder i kræft, når Byrådet har vedtaget det.

Efter principgodkendelse i Byrådet skal forslaget sendes i fire ugers høring hos berørte ejendommejerere. Herefter kan en endelig godkendelse gennemføres i Byrådet.

Kommunen er tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt. Kommunen kan i sin beslutning bl.a. lægge vægt på hensynet til forbrugerøkonomi, varmeplanlægningen, økonomisk råderum for værket og miljøhensyn. En afgørelse om tilslutnings- og forblivelsespligt må ikke være baseret på hensynet til kommunens økonomi.

Indstilling

Center for Teknik & Miljø indstiller, at Byrådet tager stilling til, om

1. eksisterende fjernvarmeforsynet bebyggelse opført før 2012 i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde skal pålægges forblivelsespligt, jf. §11 i tilslutningsbekendtgørelsen og med de forpligtigelser der fremgår af § 7 i tilslutningsbekendtgørelsen, med den begrundelse der er fremlagt i afsnittet om samfunds-, forbruger- og fjernvarmeselskabets økonomi.

2. eksisterende ikke-fjernvarmeforsynet bebyggelse opført før 2012 i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde skal pålægges tilslutningspligt med 9 års frist fra Byrådets endelige vedtagelse, jf. § 10 i tilslutningsbekendtgørelsen og med de forpligtigelser der fremgår af § 7 i tilslutningsbekendtgørelsen, med den begrundelse der er fremlagt i afsnittet om samfunds-, forbruger- og fjernvarmeselskabets økonomi.

3. eksisterende ikke-fjernvarmeforsynet bebyggelse opført før 2012 i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde skal pålægges tilslutningspligt ved udskiftning af væsentlige varmeinstallationer, såfremt udskiftningen finder sted inden for de 9 års frist, jf. § 12 i tilslutningsbekendtgørelsen (kan kun vedtages hvis pkt. 2 er vedtaget).

Sagsbeskrivelse

Kommunen er tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt. Kommunen kan i sin beslutning bl.a. lægge vægt

på hensynet til forbrugerøkonomi, varmeplanlægningen, økonomisk råderum for værket og miljøhensyn. En afgørelse om tilslutnings- og forblivelsespligt må ikke være baseret på hensynet til kommunens økonomi.

Projektforslaget for tilslutnings- og forblivelsespligt beskriver, hvordan en tilslutning- og forblivelsespligt vil understøtte forbrugerøkonomi, varmeplanlægningen og samfundsøkonomi. Samtidig vil tilslutnings- og forblivelsespligt sikre de investeringer, forsyningsselskabet allerede har foretaget i forbindelse med udbygningen af fjernvarmen i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde. Samtidig kan tilslutnings- og forblivelsespligt være med til at der skabes sikkerhed for, at kunderne kan indrette sig i tillid til, at driften af varmforsyningsanlægget bliver så rentabel som mulig

Med hjemmel i tilslutningsbekendtgørelsen anmoder VEKS gennem projektforslaget om følgende:

- Eksisterende bebyggelse opført før 2012 i forsyningsområderne, der allerede er tilsluttet fjernvarme, påbydes forblivelsespligt til fjernvarme (143 matrikler)
- Eksisterende bebyggelse opført før 2012 i forsyningsområderne, der endnu ikke er tilsluttet, påbydes tilslutningspligt til fjernvarme inden for en frist på 9 år fra det tidspunkt, hvor Byrådet har truffet beslutningen. Eller ved udskiftning af væsentlige varmeinstallationer (123 matrikler)
- 'Projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde i Greve Kommune' sendes i fire ugers høring hos berørte ejendomssejere

Fjernvarmeforsyning af erhvervsområder vest for motorvejen – Tranegilde Fjernvarme

I forbindelse med vedtagelsen fjernvarmeprojektet "Fjernvarmeforsyning af erhvervsområder i Ishøj og Greve" i 2011, blev det den 13. december 2011 af Byrådet besluttet at pålægge tilslutningspligt for ny bebyggelse i forsyningsområdet. Dette indgår som betingelse for ibrugtagelse. Ved "ny bebyggelse" forstås i denne sammenhæng også væsentlige moderniseringer eller ombygninger af eksisterende bebyggelse, hvor der etableres et selvstændigt opvarmningssystem.

Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde dækker også Ishøj St. Erhverv i Ishøj Kommune. Da fjernvarmeprojektet blev godkendt i Ishøj Kommune i 2011, pålagde Ishøj Kommune både eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt

Der er i Greve Kommune ikke tidligere givet tilslutningspligt til eksisterende bebyggelse. Da Byrådet vedtog Varmeplanlægning, Delplan Naturgas den 8. juni 1982, var det med en bemærkning fra Teknisk Udvalg om, at eksisterende bebyggelse ikke kræves tilsluttet. Denne beslutning gik igen i Delplan Kraftvarme, der blev vedtaget på Byrådsmøde den 23. april 1985. I begge planer blev det besluttet, at pålægge forblivelsespligt på ejendomme der allerede var tilsluttet kollektiv varmforsyning.

Forblivelsepligt

Forblivelsespligt kan pålægges bebyggelse, der frivilligt har tilsluttet sig fjernvarmeforsyning. Det betyder, at ejendommen skal forblive tilsluttet. Forblivelsespligt omfatter ikke pligt til at aftage, men til fortsat at bidrage økonomisk til fjernvarmeselskabet i form af de afgifter, der er gældende for ejendomme tilsluttet fjernvarmeanlægget.

Tilslutningspligt

Tilslutningspligt kan pålægges bebyggelse, der ikke er tilsluttet fjernvarmeanlægget. Tilslutningspligt er en pligt til at være tilsluttet fjernvarmeværket, og omfatter ligesom forblivelsespligten pligt til at bidrage økonomisk til fjernvarmeselskabet i form af de afgifter, der er gældende for ejendomme tilsluttet fjernvarmeanlægget.

Tilslutningspligten indeholder også et engangsbidrag i form af et tilslutningsbidrag. Tilslutningspligten omfatter ikke pligt til at aftage fjernvarme eller være fysisk tilsluttet fjernvarmeanlægget.

Tilslutningspligt gives med en frist på ni år fra kommunalbestyrelsens vedtagelse. Kommunalbestyrelsens beslutning om tilslutningspligt kan indeholde en bestemmelse om, at tilslutningen til fjernvarmeværket skal ske ved udskiftning af væsentlige varmeinstallationer, hvis udskiftningen sker før 9 års-fristens udløb. Hvis der ikke træffes beslutning om, at tilslutningen skal ske ved udskiftning af væsentlige varmeinstallationer, har ejendomssejer mulighed for at udskyde fristen yderligere ni år.

Samfunds-, forbruger- og fjernvarmeselskabets økonomi

Som beskrevet i "Orientering: Varmeplanlægning – Den Fremtidige økonomi i VEKS's fjernvarmeselskaber Tranegilde og Køge" er der en forventning om, at der kan opstå et underskud i Tranegilde Fjernvarme på op til 90 mio. kr. Formålet med at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt er at sikre den størst mulige kundetilslutning og dermed en mere stabil økonomi for selskabet, da det også sikrer forsyningsselskabet en vis garanti for, at deres investeringer vil være rentable.

En større kundetilslutning vil også give en bedre økonomi for kunderne samlet set på sigt, og de vil kunne indrette sig i tillid til, at driften af varmforsyningsanlægget bliver så rentabel som mulig. Derudover vil en større kundetilslutning give den størst mulige økonomiske og miljømæssige gevinst for samfundet ud af de investeringer, der er foretaget i forbindelse med udbygningen af fjernvarmenetværket med Tranegilde Fjernvarme. Dette er i tråd med de landspolitiske

målsætninger, herunder målsætningen om at udnytte den varme, der kommer fra affaldsforbrænding, kraftvarme mv. på en samfundsøkonomisk optimal måde.

Ved at foretage en sammenligning med alternative varmforsyningsløsninger, som en varmemeforbruger kunne skifte til, beskrives i projektforslaget de fordele, der taler for at være tilsluttet fjernvarme.

Ny energiaftalen vil stoppe kommunernes mulighed for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt

29. juni 2018 indgik alle Folkepartiets partier en ny energiaftale. En del af den aftale omhandler et stop for kommunernes mulighed for at pålægge modtagere af kollektiv varme (herunder fjernvarme) bindinger i form af forblivelsespligt og tilslutningspligt. Dette stop for forbrugerbindinger vil blive gældende fra årsskiftet, jf. høringsudkast til lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning, har været i høring frem til 10. oktober 2018.

Hvis Greve Kommune vil pålægge bebyggelserne i Tranegilde Fjernvarme forsyningsområde tilslutningspligt og forblivelsespligt, skal dette vedtages i Byrådet inden 31. december 2018.

Lovgrundlag

Lov om varmforsyning.

Bekendtgørelse om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg nr. 904 af 24 juni 2016 (tilslutningsbekendtgørelsen).

Økonomiske konsekvenser

Greve Kommune skal afholde udgifterne ved tinglysningen af tilslutningspligt og forblivelsespligt. Det kan gøres ved at lave to tinglysninger, en for alle ejendomme der skal pålægges tilslutningspligt, og en for alle ejendomme der skal pålægges forblivelsespligt. En tinglysning koster 1.660, 00 kr. Udgiften afholdes indenfor driftsbudgettet.

Kommunikation

Hvis forslaget principgodkendes i Byrådet skal forslaget sendes i fire ugers høring i hos berørte ejendomsejere.

Tidsplan

Principgodkendelse i ØU og TMU	Mandag	29-10-2018
Principgodkendelse i BY	Mandag	12-11-2018
Høring af berørte ejendomsejere starter	Tirsdag	13-11-2018
Høringsfrist af berørte ejendomsejere slut	Mandag	11-12-2018
Vedtagelse i Byråd	Mandag	17-12-2018

På grund af stoppet for forbrugerbindinger fra den 1. januar 2019 og den lovpligtige høringsperiode på fire uger, vil det ikke være muligt at udskyde beslutninger i fagudvalg eller byråd.

Bilag

253-2018-138757 Greve_Høringsbrev_Tranegilde

253-2018-138756 Vejledning om tilslutningspligt og forblivelsespligt

253-2018-143522 Projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegildede Fjernvarmes Forsyningsområde i Greve Kommune

Bilag

Greve_Høringsbrev_Tranegilde

Vejledning om tilslutningspligt og forblivelsespligt

Projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegildede Fjernvarmes Forsyningsområde i Greve Kommune

Punkt 3: Orientering: Varmeplanlægning - Den fremtidige økonomi i VEKS's fjernvarmeselskaber Tranegilde og Køge

Teknik og Miljøudvalgets beslutning den 29. oktober 2018:

Ikke til stede: Ingen.

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

3. Orientering: Varmeplanlægning - Den fremtidige økonomi i VEKS's fjernvarmeselskaber Tranegilde og Køge

Sagsnr.: 253-2018-29728 Dok.nr.: 253-2018-148912 *Åbent*

Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Resume

Greve Kommune er medejer af VEKS, der ejer Tranegilde Fjernvarme. Der er risiko for, at Greve Kommune kan få en udgift på 20 mio. kr. fra 2024 - 2037. Greve Kommunes myndighedsbeslutning om tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde må ikke baseres på evt. økonomiske konsekvenser for Greve Kommune som medejer af VEKS.

Indstilling

Center for Teknik & Miljø indstiller, at Byrådet tager orienteringen, herunder oplysningen om, at en afgørelses om tilslutnings- og forblivelsespligt ikke må baseres på hensynet til kommunens økonomi, til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Teknik og Miljøudvalget har i forbindelse med en sag om myndighedsbehandling om tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde bedt om at få belyst de økonomiske konsekvenser for Greve Kommune af en evt. tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde, der ligger vest for motorvejen.

Administrationen har indhentet de ønskede oplysninger fra VEKS. Administrationen skal dog understrege, at Greve Kommunes myndighedsbeslutning om tilslutnings- og forblivelsespligt i Tranegilde Fjernvarmes forsyningsområde ikke må baseres på evt. økonomiske konsekvenser for Greve Kommune som medejer af VEKS.

I 2011 besluttede Greve Kommune, at erhvervsområdet vest for motorvejen skulle konverteres til fjernvarme. De nye fjernvarmekunder fik lovning på, at deres omkostninger ved at skifte fra naturgas til fjernvarme ville blive 90 % af naturgasprisen. Dengang var der en forventning om, at naturgasprisen ville forblive høj.

Imidlertid er naturgasprisen faldet meget siden. Det betyder, at der nu er en forventning om, at der vil opstå et underskud i Tranegilde Fjernvarme på 90 mio. kr., der skal dækkes fra 2024 og frem til 2037. Der er en lignende situation i Køge Fjernvarme, hvor det forventede underskud kan blive op til 260 mio. kr.

VEKS havde i første omgang tænkt, at et evt. underskud fra Tranegilde og Køge kunne dækkes af de resterende transmissionskunder, da det stadig er en fordel for alle kunder, at VEKS' net er blevet udvidet. Prisen er stadig mindre for alle, end den ville have været uden Tranegilde og Køge. Nogle af VEKS' transmissionskunder har dog klaget til Energiklagenævnet og truer med et civilt søgsmål, hvis de skal have en mindre besparelse end forventet på grund af det mulige fremtidige underskud i Køge og Tranegilde.

For at undgå, at Tranegilde Fjernvarme og Køge Fjernvarme bliver nødt til at lukke kan VEKS' ejerkommuner blive nødt til at dække et evt. kommende underskud. VEKS har 12 ejerkommuner og Greve Kommunes andel er 6 %. Det betyder, at Greve Kommune, fra 2024 til 2037, muligvis skal finde 5 mio. kr. til Tranegilde Fjernvarme projektet og 15 mio. kr. til Køge Fjernvarme projektet.

En af de løsninger VEKS arbejder med er at bede Greve og Køge kommuner om at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt i de to områder. Dette vil øge kundemængden i forsyningsområderne og være med til at sikre en mere stabil økonomi for fjernvarmevirksomhederne. Når der er pålagt forbrugerbindinger, vil VEKS kunne ændre prisstrukturen.

Økonomiske konsekvenser

Greve Kommune skal forventet finde op til 20 mio. kr. fra 2024 til 2037 hvis:

- Naturgaspriserne forsætter med at være lave og
- VEKS beslutter ikke at forsøge at pålægge transmissionskunderne underskuddet fra Tranegilde Fjernvarme og/eller Køge Fjernvarme og
- Det ikke er muligt for VEKS at ændre prisstrukturen i de to fjernvarmeområder.

Hvis VEKS' ejere ikke kan finde penge til at dække et evt. fremtidigt underskud i de to fjernvarmeområder kan det i yderste konsekvens betyde at fjernvarmeselskaberne må lukke.

Tidsplan

Det forventes, med de nuværende naturgaspriser, at et evt. underskud fra Tranegilde eller Køge Fjernvarme skal dækkes fra 2024 og frem til 2037.