

# **REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget 2018-2021 d. 19-11-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 19. november 2019 kl. 07:30

**Mødested** Mødelokale 1

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med FrivilligCenter Greve 2020-22.....	4
Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med Idræts- og FritidsUnionen i Greve 2020-22.....	6
Godkendelse af reviderede kommissorier for Fritidsrådet og Idrætsrådet.....	8
Godkendelse af retningslinjer for Greveordningen.....	10
Opfølgning på tilsyn med foreninger.....	13
Retningslinjer for lån af kommunale udendørs arealer.....	15
Årshjul for aktiviteter på Mosede Fort.....	18
Selvforvaltningsaftaler for idrættshallerne.....	21
Budgetopfølgning 3 2019.....	23
Genberegning af takster for 2020.....	26
Arbejdet med politikker - opfølgning på effekt- og resultatmål december 2019.....	28
Orientering fra formanden/gensidig orientering.....	30
Huskeliste og orientering fra administrationen.....	31
Kultur- og Fritidsudvalgets kalender 2019 og 2020.....	32

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:**

Ikke til stede: Ingen.

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

### **1. Godkendelse af dagsorden**

Sagsnr.: Dok.nr.: 253-2019-95243 *Åbent*

#### **Sagsprocedure**

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### **Resume**

Godkendelse af dagsorden for mødet den 19. november 2019.

#### **Indstilling**

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at dagsordenen godkendes.*

## **Punkt 2: Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med FrivilligCenter Greve 2020-22**

### **Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:**

**Ikke til stede:** Ingen.

3. Orienteringen blev taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

#### **2. Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med FrivilligCenter Greve 2020-22**

Sagsnr.: 253-2019-24601 Dok.nr.: 253-2019-137657 *Åbent*

#### **Sagsprocedure**

Kultur- og Fritidsudvalget, Skole- og Børneudvalget, Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

#### **Resume**

Den eksisterende samarbejdsaf tale mellem FrivilligCenter Greve og Greve Kommune, godkendt på Byrådets møde den 5. september 2016, fornys med denne sag til to aftaler, en Tilskudsaf tale og en Samarbejdsaf tale for FrivilligCenter Greves virksomhed for perioden 2020-2022. Kultur- og Fritidsudvalget, Skole- og Børneudvalget og Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget forelægges sagen til orientering.

#### **Indstilling**

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet,*

- 1. at Tilskudsaf talem mellem Greve Kommune og FrivilligCenter Greve for perioden 2020-2022 godkendes*
- 2. at Samarbejdsaf talem mellem Greve Kommune og FrivilligCenter Greve for perioden 2020-2022 godkendes*

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, Skole- og Børneudvalget og Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget,*

- 3. at orienteringen tages til efterretning.*

#### **Sagsbeskrivelse**

Greve Kommune udbetaler årligt økonomisk tilskud til foreninger, institutioner, projekter og andre aktører og tiltag som kommunen ønsker at støtte. I forbindelse med bevilling af sådanne økonomiske tilskud, udarbejdes der en tilskudsaf tale, som fastsætter rammerne for tilskuddets anvendelse. Tilskudsaf talem skal sikre, at kommunens midler anvendes til de aftalte formål og at midlernes anvendelse holder sig indenfor rammerne af både gældende lovgivning og ulovfæstede retsgrundsætninger om saglighed, god forvaltningsskik og økonomisk forsvarlig forvaltning. Tilskudsaf talem vil desuden fastsætte rammerne for budgettering, regnskabsaf læggelse og kommunens tilsyn med midlernes forvaltning.

Den eksisterende samarbejdsaf tale mellem FrivilligCenter Greve og Greve Kommune opdeles derfor fremadrettet i en Tilskudsaf tale og en Samarbejdsaf tale for FrivilligCenter Greves virksomhed. Disse aftaler indgås for perioden 2022-2022.

Tilskudsaf talem fastlægger en række forhold for driften i FrivilligCenter Greve. Herunder at driftstilskuddet til FrivilligCenter Greve udgør 371.556 kr. årligt (2020 priser). Driftstilskuddet kan ændres ved politisk beslutning med et varsel på seks måneder. Herudover yder kommunen tilskud i form af lokaler, der stilles gratis til rådighed, rengøring af lokalerne og trådløst internet.

Samarbejdsaf talem fastlægger en række forhold i forbindelse med samarbejdet mellem Greve Kommune og FrivilligCenter Greve herunder at målgruppen for FrivilligCentrets indsats er alle frivillige foreninger, frivillige og aktive borgere i Greve Kommune, der ønsker at bidrage til at styrke frivillighed og det aktive medborgerskab samt forebygge bl.a. dårlig sundhed, ensomhed, sygdom og marginalisering blandt borgere i lokalsamfundet. Dertil kommer de borgere, som har gavn af frivilligt arbejde fx via hjælp og støtte såvel som via brobygning til og inklusion i frivillige fællesskaber. FrivilligCenter Greve skal desuden arbejde i forhold til kommunens politikker og er skrevet ind i disse for at fremme frivillighed blandt bestemte befolkningsgrupper og i de kommunale institutioner. De konkrete indsatsområder og aktiviteter aftales i forhold til effektmålene i de forskellige politikker.

FrivilligCenter Greve er også er reguleret som følge af det statslige tilskud, derfor har de en aftale om kvalitetsstandard som er indgået med staten. Kvalitetsstandarden betyder, at FrivilligCenter Greve skal arbejde resultatorienteret med strategiske mål og en handleplan på kort sigt og langt sigt der primært er målrettet udsatte grupper i Greve. Samtidig skal de fortsat understøtte foreningslivet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Greve kommunes driftstilskud til FrivilligCenter Greve udgør 371.556 kr. årligt (2020 priser).

### **Tidsplan**

Aftalen er gældende for perioden 2020-2022.

### **Bilag**

253-2019-131936	Samarbejdsaftale mellem FrivilligCenter Greve og Greve Kommune 2020-22
253-2019-131958	Tilskudsafale med FrivilligCenter Greve 2020-22
253-2019-103283	Frivilligcentret Kvalitetsstandard 2019

### **Bilag**

Samarbejdsaftale mellem FrivilligCenter Greve og Greve Kommune 2020-22

Tilskudsafale med FrivilligCenter Greve 2020-22

Frivilligcentret Kvalitetsstandard 2019

# Punkt 3: Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med Idræts- og FritidsUnionen i Greve 2020-22

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

1. Anbefales.
2. Godkendt.
3. Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 3. Tilskudsaf tale og samarbejdsaf tale med Idræts- og FritidsUnionen i Greve 2020-22

Sagsnr.: 253-2019-19930 Dok.nr.: 253-2019-109902 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

#### Resume

Samarbejdsaftalen mellem Greve Kommune og Idræts- og FritidsUnionen i Greve (IFU) skal revideres. Ligeledes skal der indgås en tilskudsaf tale mellem parterne som regulerer kommunens driftstilskud til IFU. Tilskudsaftalen skal til endelig godkendelse i Byrådet, mens Kultur- og Fritidsudvalget har kompetencen til at godkende samarbejdsaftalen.

#### Indstilling

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller,

1. at tilskudsaftalen til Idræts- og FritidsUnionen i Greve godkendes

Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,

2. at samarbejdsaftalen mellem Idræts- og FritidsUnionen i Greve og Greve Kommune godkendes
3. at handleplankataloget til samarbejdsaftalen tages til efterretning

#### Sagsbeskrivelse

Greve Kommune udbetaler årligt økonomisk tilskud til foreninger, institutioner, projekter og andre aktører og tiltag som kommunen ønsker at støtte. I forbindelse med bevilling af sådanne økonomiske tilskud, udarbejdes der en tilskudsaf tale, som fastsætter rammerne for tilskuddets anvendelse. Tilskudsaf talerne skal sikre, at kommunens midler anvendes til de aftalte formål og at midlernes anvendelse holder sig indenfor rammerne af både gældende lovgivning og ulovfæstede retsgrundsætninger om saglighed, god forvaltningsskik og økonomisk forsvarlig forvaltning. Tilskudsaf talerne vil desuden fastsætte rammerne for budgettering, regnskabsaf læggelse og kommunens tilsyn med midlernes forvaltning.

Eftersom der er besluttet en ny Kultur-, Idræts- og Fritidspolitik i foråret 2019, har det skabt et behov for, at den hidtidige samarbejdsaf tale og handleplanskatalog blev fornyet, så det matcher de politiske forventninger til området. Derfor forelægges i denne sag såvel en tilskudsaf tale som en samarbejdsaf tale, der suppleres af et konkret handleplanskatalog.

#### Tilskudsaf tale

Greve Kommune yder årligt ca. 1,84 mio. kr. (i 2020-prisniveau) i driftstilskud til IFU. Kommunen ønsker at formalisere rammer og vilkår for driftstilskuddet. Derfor har kommunen udarbejdet en tilskudsaf tale, som skal politisk godkendes af Byrådet.

Tilskudsaf talen fastslår blandt andet, at driftstilskuddet kun må anvendes til lovlige kommunale formål og at tilskuddet er øremærket personaleomkostninger, som holder sig indenfor tilsvarende niveau i kommunen, kontorhold og medarbejderudvikling samt til kurser for foreningerne. Desuden beskrives rammer for lokaler, it-netværk mv., samt at IFU efterlever regler om og principper for god adfærd i det offentlige og rammer for budget, regnskab og revision.

#### Samarbejdsaf tale og handleplanskatalog

Den nuværende samarbejdsaf tale fra december 2015 mellem IFU og Greve Kommune indeholder en række opgaver og betingelser fra Greve Kommune, der tager sit udgangspunkt i Greve Kommunes tidligere Idræts- og Fritidspolitik,

herunder handleplaner. Det er besluttet, at den nuværende aftale revideres, så den er tilpasset i forhold til de nye politikker i Greve Kommune, samt den portefølje af opgaver som varetages i IFU-regi gennem Idræts- & Fritidssekretariatet (IFS).

Samarbejdsaftalen beskriver en række opgaver, hvor det er den kommunale administration der fastsætter serviceniveauet og en række opgaver, hvor Idræts- og Fritidsunionen fastsætter serviceniveauet. Med afsæt i driftstilskuddet for 2020 svarer det til i alt tre årsværk.

I tilknytning til samarbejdsaftalen er udarbejdet et handleplanskatalog, som mere detaljeret beskriver, hvilke indsatser der bliver arbejdet med. Kultur- og Fritidsudvalget skal godkende den reviderede samarbejdsaftale og orienteres om handleplanskataloget.

### **Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Driftstilskuddet til IFU er på 1,84 mio. kr. årligt (i 2020-prisniveau).

Med budgetforliget for 2020-2023 er der givet et varsel om et reduceret tilskud til IFU på 300.000 kr. fra 2021.

### **Kommunikation**

Idræts- og FritidsUnionen (IFU) har været inddraget i at revurdere samarbejdsaftalen og handleplanskataloget. Desuden har der været dialog mellem IFUs bestyrelse og den administrative ledelse om tilskudsaf-talen. IFUs bestyrelse har givet input til aftalen og en række forhold er imødekommet i teksten.

IFU har tydeligt tilkendegivet, at de ønsker sig en samlet samarbejds- og tilskudsaf-tale, som er integreret. Dette er ikke imødekommet, da der er et ønske om, at der på alle lignende områder foreligger selvstændige tilskudsaf-taler.

### **Høring**

Der er vedhæftet en høringsudtalelse fra Idræts- og Fritidsunionen.

På baggrund af høringsudtalelsen har administrationen præciseret tilskudsaf-talen med følgende forhold:

- Tilskudsbeløbet i 2020-prisniveau
- Opsigelsesvarsel for Idræts- og Fritidsunionen
- Aftaleperiode fra 1. januar 2020 til 31. december 2022
- Underskriftsparter fra IFU

### **Bilag**

253-2019-109907 Tilskudsaf-tale om Greve Kommunes driftstilskud til IFU Greve

253-2019-112983 Samarbejdsaf-tale mellem GK og IFU version 17.09.19

253-2019-140185 IFS Handleplanskatalog 2019

253-2019-137215 Høringssvar fra IFU vedr. Tilskudsaf-tale og samarbejdsaf-tale

### **Bilag**

Tilskudsaf-tale om Greve Kommunes driftstilskud til IFU Greve

Samarbejdsaf-tale mellem GK og IFU version 17.09.19

IFS Handleplanskatalog 2019

Høringssvar fra IFU vedr. Tilskudsaf-tale og samarbejdsaf-tale

# Punkt 4: Godkendelse af reviderede kommissorier for Fritidsrådet og Idrætsrådet

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

- 1.-2. Godkendt med bemærkning om, at der bliver truffet beslutning om diæter i en selvstændig sag.
3. Godkendt.

## Sagsfremstilling

### 4. Godkendelse af reviderede kommissorier for Fritidsrådet og Idrætsrådet

Sagsnr.: 253-2017-29318 Dok.nr.: 253-2019-129374 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### Resume

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede den 7. februar 2018, at det nye Idrætsråd efter den 13. februar 2018 skulle udarbejde oplæg til udvalget omhandlende revision af kommissorium, forretningsorden og samarbejdsaftale. Sidenhen er også Fritidsrådet gået i gang med en revision af deres kommissorium. Således har begge råd i løbet af 2019 udarbejdet udkast til reviderede kommissorier, som Kultur- og Fritidsudvalget i denne sag skal tage stilling til. Det er i den sammenhæng rådernes anbefaling, at de reviderede kommissorier skal være gældende fra 1. januar 2020.

#### Indstilling

*Center for Politik, Organisation og Borgerbetjening indstiller,*

1. *at det reviderede kommissorium for Idrætsrådet og Fritidsrådet godkendes.*
2. *at det reviderede kommissorie for Fritidsrådet godkendes.*
3. *at de reviderede kommissorier er gældende pr. 1. januar 2020.*

#### Sagsbeskrivelse

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede den 7. februar 2018, at det nye Idrætsråd efter den 13. februar 2018 skulle komme med et oplæg til udvalget om kommissorium, forretningsorden og samarbejdsaftale. I forlængelse heraf er pågået et større arbejde og undersøgelse af en ændret organisering med forslag om sammenlægning af rådene. Resultatet af arbejdet og drøftelser i rådene blev imidlertid, at rådene ønsker at fortsætte i en form med henholdsvis et Idrætsråd og et Fritidsråd. Kommissorierne er udarbejdet af hvert af de to råd.

Da der i de nuværende kommissorier er en række forskellige i kommissorierne for Fritidsrådet og Idrætsrådet er der arbejdet på at justere kommissorierne, så de har et mere ensartet linje i retningslinjer, bemyndigelser opsætningen. Således indeholder de anbefalede kommissorier:

- Retningslinjer omkring valg til de respektive råd
- Ændringer af antallet af fungerende medlemmer i stående udvalg, f.eks. i puljeudvalgene
- Nedsættelse af et stående facilitetsudvalg i henhold til anbefalinger i Facilitetsstrategien for idræts- og fritidsfaciliteter 2019-22.
- Ændring af formuleringen ”indstillingsret”. I de nuværende kommissorier står skrevet, at rådene har indstillingsret til Kultur- & Fritidsudvalget. Denne betegnelse strider imidlertid mod Greve Kommunes delegationsplan, hvor det står anført, at det er administrationen som har indstillingsretten til fagudvalgene.

Udover disse fællesnævne indeholder de anbefalede kommissorier også enkelte forskelle.

Således anbefaler Idrætsrådet en ændring af rådets sammensætning, hvilket skal være fuldt ud implementeret efter KV 2021. Ændringen indbefatter et nedjusteret antal af rådsmedlemmer repræsenteret fra henholdsvis Tune IF, Karlslunde IF og Greve IF. Derudover ændres antallet af valgbare pladser blandt de øvrige idrætsforeninger fra fire til tre. Til gengæld er det anbefalingen, at rådet tilføres tre medlemmer, som repræsenterer de stående udvalg (Idrætspuljeudvalget, Lokalefordelingsudvalget og Facilitetsudvalget).

Fritidsrådet har vakante pladser til fritidsforeninger og kulturforeninger. Der er gjort en indsats for at finde egnede kandidater. Det er på trods af dette ikke lykkedes Fritidsrådet at finde nye medlemmer. Ud fra denne erfaring, vurderes det relevant at nedjustere antal pladser til folkeoplysende fritids- og kulturforeninger fra tre til to. Dermed giver det mulighed for en ekstra plads til de selvorganiserede grupper.

### **Lovgrundlag**

Folkeoplysningsloven

### **Øvrige forhold**

I henhold til Folkeoplysningslovens §40 stk. 2 kan medlemmer af Idrætsrådet og Fritidsrådet modtage diæter og befordringsgodtgørelse i forhold til mødeaktivitet i rådene. Dette forhold om diæter mv. bliver forelagt til politisk beslutning i Byrådet i en særskilt sag i starten af 2020. Retningslinjer for diæterne skal være gældende fra 1. januar 2020.

### **Bilag**

253-2019-136432 Idrætsrådets kommissorium 2020

253-2019-136431 Fritidsrådets kommissorium 2020

### **Bilag**

Idrætsrådets kommissorium 2020

Fritidsrådets kommissorium 2020

# Punkt 5: Godkendelse af retningslinjer for Greveordningen

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

1. anbefales.

2.-4. Afventer at retningslinjerne sendes i høring med følgende bemærkninger fra udvalget:

- Udvalget vurderer, at kontinuerlighed kan opnås ved færre mødegange end ti
- Udvalget ser gerne, at ordningen bliver yderligere forenklet med færre kategorier til fritidsforeninger.

5. Godkendt med fokus på ovenstående bemærkninger.

6.-7. Godkendt.

## Sagsfremstilling

### 5. Godkendelse af retningslinjer for Greveordningen

Sagsnr.: 253-2018-30998 Dok.nr.: 253-2019-131985 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### Resume

Greveordningen er en udmøntning af folkeoplysningsloven, som forpligter kommunerne til at yde støtte og kommunale lokaler til frivillige foreninger og aftenskoler. Arbejdsgruppen under Greveordningen, som er repræsentanter fra Idrætsrådet og Fritidsrådet, har sammen med administrationen drøftet og opdateret retningslinjerne som nu forelægges til Kultur- og Fritidsrådets godkendelse, inden de sendes i høring i Idrætsrådet og Fritidsrådet. Udover den generelle opdatering af retningslinjerne er der særligt fire fokuspunkter, som indstilles til godkendelse. Vedlagt sagen ses en oversigt over ændringerne og de retningslinjer, der sendes i høring.

#### Indstilling

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller*

*1. at administrationen godkender folkeoplysende foreninger*

*1.*

*2. at fortolkningen af hjemmehørende godkendes*

*3. at medlemstilskuddet gives til foreninger med minimum ti mødegange årligt*

*4. at medlemstilskuddet fremadrettet har tre kategorier for fritidsforeninger*

*5. at Greveordningens retningslinjer godkendes og sendes i høring*

*6. at Greveordningens retningslinjer godkendes endeligt i Kultur- og Fritidsudvalget i januar 2020*

*7. at de træder i kraft 1. januar 2020.*

Punkt 1 videresendes til behandling i byrådet efter høringsperioden og anden behandling i Kultur- og Fritidsudvalget.

#### Sagsbeskrivelse

Folkeoplysningsloven har til hensigt at imødekomme frivillige foreninger og aftenskolers folkeoplysende aktiviteter ved at forpligte kommunerne til at yde tilskud og stille kommunale lokaler til rådighed. Greveordningen er en udmøntning af folkeoplysningsloven og Greve Kommunes præcisering af godkendelseskrav og tilskud.

Arbejdsgruppen under Greveordningen, som er repræsentanter fra Idrætsrådet og Fritidsrådet, har sammen med administrationen gennemarbejdet det tidligere sæt retningslinjer og har - i forhold til delegationsplan, opdatering af gældende lovkrav og tendenser - flere ændringer, som er vedhæftet i oversigten. Herunder fremhæves de vigtigste ændringer, som kræver en politisk stillingtagen:

#### **Godkendelse som forening – fortolkning af at være hjemmehørende**

De fleste kommuner i landet opererer med en fortolkning der går på, at en forening er hjemmehørende, når en overvejende del af medlemmerne har tilknytning til kommunen. Der findes enkelte kommuner, som har en anderledes og mere restriktiv tilgang til at godkende foreninger som hjemmehørende. Dette redegøres der kortfattet for herunder. Det afgørende i valg i model er, at det er gældende for alle foreninger og at kommunen følger op på ensartet vis over for alle

foreninger. Det betyder, at jo flere rammesættende regler der fastlægges, desto mere administration og opfølgning på reglerne er nødvendige.

Administrationen har derudover kontaktet WINadvokaterne og bedt dem om at afklare muligheden for at fastsætte kriterier for, hvornår en forening er hjemmehørende i kommunen i forhold til tildeling af tilskud og lokaler. I deres svar skriver de: Retningslinjer for foreninger skal være generelt gældende for alle foreninger i Kommunen. Jeg (WINadvokaten) vil dog anføre, at et krav om at medlemmer af foreningen i et vist omfang skal have bopæl i Kommunen næppe er forenelig med loven, herunder grundlovens regler om foreningsfrihed.

#### *Tårnby og Københavner modellerne*

Både i Københavns Kommune og i Tårnby Kommune vurderes foreninger hjemsted på anden vis end i de fleste kommuner. Foreninger der godkendes i disse kommuner, skal have hjemsted og gennemføre foreningens primære aktiviteter i kommune. Som udgangspunkt skal hovedparten, det vil sige den største gruppe fra de aktuelle kommuner, af foreningens medlemmer bo i Tårnby/Københavns Kommune. Hvis f.eks. 30 procent kommer fra Tårnby Kommune, 20 procent fra x-kommune, 25 procent fra y-kommune og 25 procent fra z-kommune, så vil foreningen blive godkendt som hjemmehørende i Tårnby. Hvis foreningens medlemmer kommer fra flere kommuner, vil foreningens hjemsted som udgangspunkt være i den kommune, hvor flest medlemmer er bosat. Afgørelsen af, om en forening er hjemmehørende i Tårnby Kommune beror på en konkret vurdering af medlemmernes bopæl, og hvor aktiviteterne foregår. Der kan være undtagelser i forhold til niche-foreninger, men vurderingen vil altid bero på en samlet vurdering.

På baggrund af ovenstående inspirationer fra andre kommuner og tilbagemelding fra advokat, **indstiller administrationen**, at en forening er hjemmehørende i Greve Kommune, når:

Den overvejende del af medlemmerne er bosiddende i Greve Kommune eller har en tilknytning hertil jf. bestyrelsessammensætningen, og når foreningens aktiviteter primært afholdes i Greve Kommune. Foreningen kan i særlige tilfælde opnå dispensation for ovenstående kriterier.

#### ***Godkendelse som forening – hvem godkender folkeoplysende foreninger***

Administrationen har i over ti år godkendt folkeoplysende foreninger og aftenskoler, hvor Idrætsrådet og Fritidsrådet har haft foreningernes ansøgninger til høring og anbefaling.

I delegationsplanen står, at Kultur- og Fritidsudvalget godkender folkeoplysende foreninger. Alt andet lige er det i foreningens og Greve Kommunes interesse, at sagsbehandlingstiden ikke forlænges unødigt, for at få de folkeoplysende aktiviteter i gang. Når en forening godkendes, har det ikke økonomiske konsekvenser for Greve Kommune, da tilskud er en ramme som fordeles blandt medlemmerne i fx medlemstilskuddet og tilskud til træner-, leder- og lærerkurser.

Administrationen indstiller, at administrationen fastholder sin bemyndigelse til at godkende folkeoplysende forening, og at delegationsplanen tilrettes.

#### ***Medlemstilskud – minimum ti mødegange årligt***

I folkeoplysningsloven står, at en folkeoplysende forening skal tilbyde kontinuerlige aktiviteter til deres medlemmer. Fortolkningen er drøftet i arbejdsgruppen under Greveordningen og administrationen indstiller, at en folkeoplysende forening/aktivitet først kan betragtes som kontinuerlig, når holdet mødes minimum 10 gange årligt.

#### ***Medlemstilskud – ændring af kategorier for fritidsforeninger***

Folkeoplysningsloven forpligter kommunerne til at yde tilskud til medlemmer under 25 år, hvilket medlemstilskuddet i Greveordningen understøtter. For idrætsforeningernes vedkommende har der i en lang årrække været en kategori af medlemstilskud, hvilket fastholdes.

Fritidsforeninger har nedjusteret deres kategorier fra fire til tre kategorier og begrundet behovet for de forskellige kategorier med, at fritidsforeninger har en større mangfoldighed i deres aktiviteter og at tilskuddet skal afspejle aktivitetsniveauet

Derfor indstiller administrationen, at følgende kategorier godkendes:

- **Kategori 1** Holdet mødes mindst 10 gange årligt.
- **Kategori 2** Holdet mødes gennemsnitlig en gang ugentligt i 40-100 timer pr. år. (I gennemsnitlig 40 uger om året fra 1 time til 2,5 time ugentligt)
- **Kategori 3** Holdet mødes mindst en gang om ugen – minimum 101 timer pr. år. (I gennemsnitlig 40 uger om året mindst to timers ugentlig kontinuerlig aktivitet, hvortil der kobles ti mødepligtige aktiviteter om året. Fx lejrture, stævner, opvisninger o.a. som er godkendt i forbindelse med optagelse som forening.)

De øvrige ændringer ses i en oversigt, som er vedlagt som bilag, ligesom udkast til retningslinjer for Greveordningen er vedlagt.

**Lovgrundlag**

Folkeoplysningsloven.

**Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

**Kommunikation**

Arbejdsgruppen under Greveordningen har siden december 2018 arbejdet med Greveordningen, og flere elementer af Greveordningen har været i høring og behandlet i Kultur- og Fritidsudvalget. Sidst i marts 2019. Efter behandling på dette Kultur- og Fritidsudvalgs møde opdateres eventuelle rettelser i retningslinjerne, som sendes i høring i Idrætsrådet og Fritidsrådet.

**Tidsplan**

Sagen og de vedlagte bilag sendes i høring i Idrætsrådet og Fritidsrådet den 12. december med henblik på endelig godkendelse i Kultur- og Fritidsudvalget i januar 2020.

**Bilag**

253-2019-133101 Greveordningen administrationsgrundlag 08.11

253-2019-133113 Greveordningen indstillinger efter adm. grundlaget

**Bilag**

Greveordningen administrationsgrundlag 08.11

Greveordningen indstillinger efter adm. grundlaget

## Punkt 6: Opfølgning på tilsyn med foreninger

### Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

Orienteringen blev taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 6. Opfølgning på tilsyn med foreninger

Sagsnr.: 253-2019-30466 Dok.nr.: 253-2019-130742 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget, Økonomiudvalget.

#### Resume

Økonomiudvalget har på et møde den 26. august 2019 anmodet administrationen om en sag, der belyser konsekvenserne af, at Arenaskolens lokaler ikke benyttes til foreningsaktiviteter i weekenderne.

#### Indstilling

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at orienteringen tages til efterretning.*

#### Sagsbeskrivelse

I medfør af bekendtgørelse om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde § 10 kan byrådet, når særlige forhold taler derfor, samle anvisningen af lokaler m.v. geografisk og i kortere samlede åbningsintervaller, dog således af der tages hensyn til, at deltagerne får rimelige transportafstande. Ved særlige forhold forstås navnlig ferieperioder, weekender og tidlige eller sene tidspunkter af døgnet, hvor de lokaler m.v., der er til rådighed, ikke udnyttes fuldt ud. Det fremgår videre af § 10, stk. 2, at der ved anvisning af lokaler skal der, så vidt det er muligt tages hensyn til, om lokalerne ligger i rimelighed nærhed i forhold til deltagerne

Greve Kommunes administration af folkeoplysningsområdet skal endvidere opfylde de generelle forvaltningsretlige krav om ligebehandling, saglighed og proportionalitet. Det indebærer blandt andet, at kommunen skal behandle tilsidesættelser af folkeoplysningsloven på samme måde (både i relation til proces og eventuel sanktion), at en sanktion skal stå i rimeligt forhold til overtrædelsen, og at der ikke i ønsket om at anvende en sanktion eller ved sanktionsfastsættelsen må indgå usaglige kriterier.

En eventuel flytning af en eller flere folkeoplysende foreninger til andre lokaliteter skal som nævnt være i overensstemmelse med de forvaltningsretlige grundsætninger, herunder skal det sikres, at baggrunden for en flytning eller en samling af foreninger til en anden lokalitet er båret af saglige hensyn. Saglige kriterier for flytning af en eller flere foreninger kunne f.eks. være et ønske om at opnå en bedre bygningsoptimering, mere egnede lokaler til foreningens formål, bedre beliggenhed, minimere udgifter til personale, der skal sørge for aflåsning af lokaliteterne eller lignende.

De foreninger, der aktuelt benytter Arenaskolen i weekenden er Den Arabiske Kulturelle Forening (der benytter undervisningslokaler), Greve Fodbold, Badmintonklubben SVG FJER, Hundige Boldklub samt Greve RC-Center (der benytter hallen) og Greve Skytteforening (der har egen indgang til kælderens).

Det bemærkes, at der ikke i folkeoplysningsloven er hjemmel til at iværksætte en sanktion over for en forening ved at flytte foreningen til en anden lokalitet. Det fremgår af folkeoplysningsloven, at hvis en forening ikke overholder loven, så kan kommunalbestyrelsen både undlade at yde tilskud og anvise lokaler m.v. for en angiven periode. Som nævnt indledningsvist så kan en kommune alene når særlige forhold taler derfor samle anvisningen af lokaler mv. geografisk. Ved særlige forhold forstås navnlig ferieperioder, weekender og tidlige eller sene tidspunkter af døgnet, hvor de lokaler m.v., der er til rådighed, ikke udnyttes fuldt ud.

Ydermere skal det bemærkes, at såfremt en kommune har en mistanke om, at en folkeoplysende forening – eller medlemmer deraf – har aktiviteter eller virksomhed, som er i strid med straffeloven, at dette så anmeldes til politiet, som er rette myndighed herfor.

#### Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven, Bekendtgørelse nr. 1251 om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde samt forvaltningsretlige grundsætninger.

**Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

## Punkt 7: Retningslinjer for lån af kommunale udendørs arealer

### Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

2. Orienteringen blev taget til efterretning med bemærkning om, at det ønskes præciseret, hvordan stadeholder tilknyttet overordnede arrangementer skal forholde sig, og hvordan de bliver opkrævet. Kultur- og Fritidsudvalget anbefaler, at der foretages en evaluering af retningslinjerne efter et års virkning.

### Sagsfremstilling

#### 7. Retningslinjer for lån af kommunale udendørs arealer

Sagsnr.: 253-2018-11614 Dok.nr.: 253-2019-130097 *Åbent*

### Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

### Resume

Kommunen ejer til kommunale formål en række udendørs arealer og pladser. På disse arealer opstår der ind i mellem overskudskapacitet, som kan anvendes til udlån og udlejning. For at sikre et lovligt, ensartet og gennemsigtigt administrationsgrundlag, fremlægges udkast til retningslinjer for udlån og udlejning af kommunens udendørs arealer og pladser til Teknik- og Miljøudvalgets godkendelse. Kultur- og Fritidsudvalget får sagen til orientering.

Sagen har tidligere været forelagt Teknik- og Miljøudvalget, senest på møde den 10. oktober 2019, og sagen har efterfølgende været sendt i høring hos Seniorrådet, Handicaprådet, Fritidsrådet og Idrætsrådet. Høringssvarene vurderes ikke at give anledning til ændringer i forhold til de retningslinjer der blev sendt i høring.

### Indstilling

*Center for Teknik & Miljø indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet*

1. *at udkast til "Retningslinjer for leje af kommunale udendørs arealer" godkendes, herunder at:*
  - a) *kulturelle arrangementer; arrangementer der har til formål at fremme folkesundheden samt arrangementer der har et politisk, religiøst eller et velgørenhedsrelateret formål, efter en konkret vurdering af arrangementets formål, kan undtages fra bestemmelserne om udlejning på markedsvilkår*
  - b) *der foretages en differentiering af lejeprisen afhængig af arealstørrelse*
  - c) *ansøger på baggrund af betinget tilladelse fra Greve Kommune ansøger Slots- og Kulturstyrelsen om dispensation for afholdelse af arrangementer på Mosedede Fort*

*Center for Teknik & Miljø indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,*

2. *at orienteringen tages til efterretning*

### Sagsbeskrivelse

Beskrivelse af sagen fremgår af orienteringssagen til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 1. oktober 2019 og beslutningssagen til Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. oktober 2019. Nedenfor følger et sammendrag af sagsfremstillingen til disse møder.

#### *Sammendrag af sagen*

Kommunen ejer en række udendørs arealer. Det juridiske udgangspunkt er, at kommunale udendørs arealer og pladser skal bruges til kommunale formål, og at kommunen ikke må drive erhvervsvirksomhed f.eks. i form af udlejning. Kommunen kan dog lovligt leje overskudskapacitet, når et areal midlertidigt ikke anvendes til kommunale formål. Udlejningen skal ske på markedsvilkår, og prisen skal fastsættes på et niveau, der ikke er konkurrenceforvridende med privat udlejningsvirksomhed.

Lovgivningen giver mulighed for at fravige bestemmelserne om udlejning på markedsvilkår for arrangementer der indeholder formål som kommunen jf. Kommunalfuldmagten lovligt vil kunne støtte. Administrationen indstiller - og har indarbejdet i vedlagte retningslinjer - at Greve Kommune efter en konkret vurdering kan fravige bestemmelserne om udlejning på markedsvilkår.

For at sikre et ensartet administrationsgrundlag i forhold til borgere, foreninger og virksomheder, der måtte være interesserede i at leje Greve Kommunes udendørs arealer, har administrationen udarbejdet udkast til "Retningslinjer for

leje af kommunale udendørs arealer”.

I disse retningslinjer indgår der - udover over ovenstående - bestemmelser vedr. ansøgningsprocedure ved anvendelse af Mosedø Fort samt udlejningspriser afhængig af arealstørrelse.

### *Høring*

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på sit møde, at sagen skulle sendes i høring hos Seniorrådet, Handicaprådet, Fritidsrådet og Idrætsrådet. Der er modtaget høringssvar fra Seniorrådet, Fritidsrådet og Handicaprådet. Høringssvarene vedlægges.

*Seniorrådet* har skrevet, at de ikke ønsker at komme med høringssvar til det udsendte materiale.

*Fritidsrådet* har rettet nogle opmærksomhedspunkter, og ender med at konstatere at ”Lejepriserne vil tage livet af de fleste arrangementer, hvis de gennemføres”.

*Handicaprådet* bemærker, at foreninger fortsat kan opnå dispensation fra lejeudgiften.

Høringssvarene vurderes ikke at give anledning til ændringer i forhold til de retningslinjer der blev sendt i høring, idet der ikke er stillet forslag til ændring af retningslinjerne fra rådene.

### **Lovgrundlag**

Kommunalfuldmagten, forbud mod støtte til enkeltpersoner og erhvervsvirksomhed samt økonomisk ansvarlighed.

Følgeoplysningslovens kapital 6.

Konkurrencelovens § 11a om konkurrenceforvridende støtte.

EU-traktatens artikel 107 og 108 om statsstøtte.

### **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser fremgår af orienteringssagen til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 1. oktober 2019 og beslutningssagen til Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. oktober 2019.

### **Øvrige konsekvenser**

Øvrige konsekvenser fremgår af orienteringssagen til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 1. oktober 2019 og beslutningssagen til Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. oktober 2019.

### **Kommunikation**

Kommunikationstiltag fremgår af orienteringssagen til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 1. oktober 2019 og beslutningssagen til Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. oktober 2019.

### **Tidsplan**

Politisk beslutning: November - december 2019.

Implementering: 1. januar 2020 i forbindelse med takstblad.

### **Bilag**

- 253-2019-105250 Retningslinjer for leje af kommunale udendørs arealer
- 253-2019-112436 Bilag 1 - Oversigt over kommunale udendørs arealer
- 253-2019-101323 Bilag 2 - Brugsaftale til leje af kommunale udendørs arealer
- 253-2019-133290 Leje af kommunale udendørs arealer - Handicaprådets høringssvar
- 253-2019-130144 Leje af kommunale udendørs arealer - Seniorrådets høringssvar
- 253-2019-133286 Leje af kommunale udendørs arealer - Fritidsrådets høringssvar

### **Bilag**

Retningslinjer for leje af kommunale udendørs arealer

Bilag 1 - Oversigt over kommunale udendørs arealer

Bilag 2 - Brugsaftale til leje af kommunale udendørs arealer

Leje af kommunale udendørs arealer - Handicaprådets høringssvar

Leje af kommunale udendørs arealer - Seniorrådets høringssvar

Leje af kommunale udendørs arealer - Fritidsrådets høringssvar

## Punkt 8: Årshjul for aktiviteter på Mosede Fort

### Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

Orienteringen blev taget til efterretning.

### Sagsfremstilling

#### 8. Årshjul for aktiviteter på Mosede Fort

Sagsnr.: 253-2019-30101 Dok.nr.: 253-2019-128898 *Åbent*

### Sagsprocedure

Teknik- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet

### Resume

Mosede Fort og arealerne omkring fortet inklusiv de to græsarealer er fredede efter loven om beskyttelse af Fortidsminder. Det betyder, at der er en række bestemmelser om hvilke arrangementer, der må foregå på Mosede Fort. Tidligere har arealet været benyttet til mange forskellige arrangementer. Der bør nu vælges hvor mange og hvilke typer af arrangementer, Greve Kommune bør give tilladelse til på arealet. Arrangører vil fortsat skulle søge tilladelse hos Slots- og Kulturstyrelsen.

Denne sag understøtter sagen om ”Retningslinjer for lån af kommunale udendørs arealer”, som behandles parallelt.

### Indstilling

*Center for Teknik & Miljø indstiller til Teknik- og Miljøudvalget*

- 1. at der gives tilladelse til de museale aktiviteter og det årlige Skt. Hans med evt. tivoli ol.*
- 2. at der derudover kun afholdes ét årligt arrangement i kategori 2 – cirkus og tivoli*
- 3. at der derudover afholdes op til fire arrangementer i kategori 3 – sociale, sundhedsmæssige, kulturelle og velgørende arrangementer*
- 4. at arrangementer i kategori 4 – hundestillinger mv. henvises til andre af kommunens arealer hvis muligt*

*Center for Teknik & Miljø indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget*

- 5. at orienteringen tages til efterretning*

### Sagsbeskrivelse

Hvert år afholdes der mange forskelligartede aktiviteter på græsarealerne ved Mosede Fort. En del af aktiviteterne er kommunalt arrangerede. Det gælder bl.a. de museale aktiviteter omkring Mosede Fort 1914-18. De museale aktiviteter har Slots- og Kulturstyrelsen givet en fem års dispensation til at afholde. Øvrige aktiviteter skal der fortsat ansøges om hos Slots og Kulturstyrelsen.

Kommunen holder selv den traditionsrige, årlige begivenhed omkring Sankt Hans festen. Derudover har der hidtil være foreninger og private aktører, som har lånt arealet og arrangeret fx cirkusplads, fort-dysten, Stafet for Livet, hundestillinger og meget andet. I bilaget ”udlån grønne arealet Mosede Fort” kan ses en liste over de typiske aktiviteter sidste år.

Mosede Fort er et historisk forsvarsværk, der er fredet. Hele udendørsområdet er også omfattet af fredningen inklusiv de to græsarealer på hver side af Mosede Fort. Slots- og Kulturstyrelsen henvendte sig i sommeren 2018 til Greve Kommune om afholdelse af arrangementer på udearealerne ved Mosede Fort idet arrangementerne ikke havde den nødvendige dispensation fra Slots- og Kulturstyrelsen. Aktiviteter på området udover almindelige besøgende kræver, at de vurderes af Slots- og Kulturstyrelsen i forhold til risiko for at beskadige fortidsmindet og med blik på et værdighedselement for fortidsmindet. Det vil sige, at der ikke kan opstilles telte, borde, tunge installationer og aktivitetselementer mv. uden forudgående tilladelse og dispensation fra styrelsen.

Jf retningslinjerne for udlån af kommunale udendørsarealer skal ansøger selv forestår en ansøgning om dispensation til Slots- og Kulturstyrelsen, på baggrund af en betinget tilladelse udstedt af Greve Kommune. Det er den betingede tilladelse fra Greve Kommune, der i denne sag opstilles retningslinjer for.

Erfaringerne det seneste år har vist, at det kan blive vanskeligt at opnå tilladelse fra Slots- og Kulturstyrelsen til alle de arrangementer, der tidligere har været afholdt på græsarealerne ved Mosede Fort. Derfor bør der opstilles klare retningslinjer for, hvor mange og hvilke typer af arrangementer, kommunen primært ønsker at prioritere, som ejer af arealet. Styrelsen giver kun tilladelse i særlige tilfælde, og en ansøgningen skal argumenteres grundigt for, hvorfor arrangementet skal foregå og nødvendigheden af aktiviteten. Desuden skal det dokumenteres, at der ikke opstår skade på arealet. Der skal således være særlige forhold til stede, før Slots- og Kulturstyrelsen giver dispensation til arrangementer.

De museale arrangementer lever fuldt ud op til Slots- og Kulturstyrelsens krav og fortsætter uændret. Arrangementerne kan generelt inddeles i fire objektive kategorier, som kommunen kan administrere sine tilladelser ud fra:

Kategori 1 – Kommunale arrangementer	Museale aktiviteter på området. Greve Kommunens Skt. Hans fest m. tivoli, scener, bål og fyrværkeri
Kategori 2 – Arrangementer udelukkende af kommerciel karakter med en hård belastning	Eks. Cirkus Arena, Cirkus Baldoni og Ankers Tivoli
Kategori 3 – Arrangementer med et socialt, sundhedsmæssigt, kulturelt eller velgørende formål for en bred målgruppe	Eks. Stafet for Livet, Fortdysten, Pinsegudstjeneste
Kategori 4 – Øvrige kommercielle aktiviteter for en smal målgruppe	Eks. hundeudstillinger og lignende

Greve Kommunes egne arrangementer med et offentligt formål kommer i første række og prioriteres derfor altid over øvrige arrangementer.

I forhold til arrangementer i kategori 2, så er det arrangementer, der belaster arealerne med bl.a. hårde tryk, kørsel og store teltpæle. Aktiviteterne varer oftest flere dage, op til en uge og begrænser derfor den almindelige adgang til området. Belastningen er derfor relativt hård også i forhold til de almindeligt besøgende og der bør derfor kun være et enkelt af disse arrangementer pr. år.

Der betales for benyttelse af arealet. Øvrige henvendelser fra cirkus ol. henvises til "Hjørnegrunden" om muligt. Den betingede tilladelse fra Greve Kommune gives efter først til mølle princippet.

I kategori 3 foreslås det, at der må afholdes op til fire årlige arrangementer. Der betales typisk depositum men ikke leje af arealet ved denne type arrangementer. De betingede tilladelser fra Greve Kommune gives efter først til mølle princippet.

Arrangementerne i kategori 4 bør altid henvises til andre af kommunens arealer, da disse arrangementer ikke er for en bred målgruppe og kommunen prioriterer at arealet generelt er for de almindeligt besøgende.

Det kan være svært at adskille helt mellem kategorierne. Men overordnet er det, at antallet af arrangementer begrænses, så der kun tillades op til 5 arrangementer ud over dem som museet holder og den årlige Sct. Hansfest.

### **Lovgrundlag**

Lov om Museum § 29.

### **Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Øvrige konsekvenser**

Der vil komme færre arrangementer på arealerne ved Mosede Fort.

### **Kommunikation**

Det skal tydeliggøres på Greve Kommunes hjemmeside, at der nu er nye regler for udlån af arealerne ved Mosede Fort.

### **Bilag**

253-2019-128894 Udlån grønne arealer Mosede fort

## **Bilag**

Udlån grønne arealer Mosede fort

## **Punkt 9: Selvforvaltningsaftaler for idrætshallerne**

### **Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:**

**Ikke til stede:** Ingen.

1 a-e). Godkendt med bemærkning om, at det anbefales, at der også startes en dialog op med Greve Idrætscenter.

### **Sagsfremstilling**

#### **9. Selvforvaltningsaftaler for idrætshallerne**

Sagsnr.: 253-2019-29282 Dok.nr.: 253-2019-131585 *Åbent*

#### **Sagsprocedure**

Kultur- og Fritidsudvalget, Teknik- og Miljøudvalget.

#### **Resume**

Selvforvaltningsaftaler med Karlslunde Idrætsforening, Tune Idrætsforening og Tune Hallerne udløber pr. 31. december 2020, og skal genfornyes i løbet af 2020. Kultur- og Fritidsudvalget har ønsket, at få forelagt emner der kan indgå i nye selvforvaltningsaftaler.

#### **Indstilling**

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,*

*1. at beslutte, at der i fornyelsen af selvforvaltningsaftalerne indgår følgende:*

- a) afdækket udgiftsbehov til vedligeholdelse af hallerne*
- b) afklaret ansvar for vedligeholdelse af hallerne*
- c) krav til anvendelse af bevillinger og dokumentation*
- d) retningslinjer for samspillet mellem idrætsforeningerne og skolerne fastlægges*
- e) retningslinjer for udlån af overskudskapacitet til andre idrætsforeninger i Greve Kommune*

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller til Teknik- og Miljøudvalget,*

*2. at orienteringen tages til efterretning*

#### **Sagsbeskrivelse**

Greve Kommune har indgået en række tilskuds- og selvforvaltningsaftaler med foreninger. Oversigt over alle selvforvaltningsaftaler vedlægges i bilag.

Arbejdet med at forny selvforvaltningsaftaler for Karlslunde Idrætsforening, Tune Idrætsforening og Tune Hallerne sættes i gang nu. I forbindelse med fornyelsen af selvforvaltningsaftalerne har Kultur- og Fritidsudvalget ønsket input til, hvilke emner der kan indgå i de nye selvforvaltningsaftaler.

Administrationen anbefaler, at det i de nye selvforvaltningsaftaler tydeliggøres, hvilke vedligeholdelsesaktiviteter der skal varetages for de tildelte bevillinger, samt hvilken dokumentation der skal forelægges for de udførte vedligeholdelsesaktiviteter.

Administrationen anbefaler endvidere, at fastlæggelse af krav til vedligeholdelsesaktiviteter beror på analyser af vedligeholdelsesbehovet, både nu og i årene fremover.

Administrationen anbefaler, at ansvaret for hvem der varetager hvilke typer vedligeholdelsesaktiviteter tydeliggøres og indskrives i de nye selvforvaltningsaftaler.

Administrationen anbefaler endvidere, at retningslinjer for i hvilken udstrækning skolerne kan benytte hallerne, og hvordan samspillet med idrætsforeningerne skal være, indgår i de nye selvforvaltningsaftaler.

Endelig foreslår Administrationen, at der fastlægges retningslinjer for, hvorledes andre af Greve Kommunes idrætsforeninger har mulighed for at låne faciliteter, i det omfang Karlslunde og Tune Idrætsforening ikke selv benytter faciliteterne.

Arbejdet med udformningen af selvforvaltningsaftalerne vil ske med inddragelse af idrætsforeningerne.

## Lovgrundlag

-

## Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke på nuværende tidspunkt økonomiske konsekvenser. Den direkte økonomiske konsekvens beror på beslutningen om at igangsætte analyse af vedligeholdelsesbehovet.

## Øvrige konsekvenser

Afhængig af udvalgets beslutninger har sagen en ressourcemæssig konsekvens, der vil have betydning for varetagelsen af andre opgaver.

## Kommunikation

-

## Tidsplan

Arbejdet vil, med forbehold for udvalgets beslutning om hvilke emner der skal indgå i selvforvaltningsaftalerne, ske efter nedenstående tidsplan.

Hvornår	Hvad
19. november 2019	Kultur- og Fritidsudvalget drøfter og beslutter emner der skal indgå i selvforvaltningsaftaler
November - Februar	Undersøge og udarbejde udkast til selvforvaltningsaftale, herunder inddrage idrætsforeningerne i arbejdet
April 2020	Kultur- og Fritidsudvalget behandler oplæg til forhandlingsmandat, herunder bevillingsbehov til vedligeholdelse og omprioriteringer inden for rammen.
Maj 2020	Administrationen forhandler selvforvaltningsaftaler med Idrætsforeninger på baggrund af mandat fra Kultur- og Fritidsudvalget
Juni 2020	Kultur og Fritidsudvalget behandler forhandlet udkast til selvforvaltningsaftaler
Juni 2020	Selvforvaltningsaftaler indgås med idrætsforeningerne
August 2020	ØU og Byrådet behandler forslag til evt. omprioritering indenfor rammen.
September	Administrativ implementering

## Øvrige forhold

-

## Bilag

253-2019-133853 Skema over selvforvaltningsaftaler

## Bilag

Skema over selvforvaltningsaftaler

# Punkt 10: Budgetopfølgning 3 2019

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 10. Budgetopfølgning 3 2019

Sagsnr.: 253-2019-24632 Dok.nr.: 253-2019-133181 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget

#### Resume

Budgetopfølgningen skal sikre, at Byrådet har overblik over kommunens økonomi og tager de nødvendige beslutninger for, at budgettet overholdes.

Med sagen præsenteres udvalget for den samlede budgetopfølgning for kommunen og har lejlighed til at drøfte emner på eget område.

#### Indstilling

*Center for Økonomi & HR indstiller at Budgetopfølgning 3 2019, tages til efterretning inden for udvalgets område.*

#### Sagsbeskrivelse

I denne sag præsenteres fagudvalget for de overordnede resultater af den samlede budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2019. Desuden beskrives status og udfordringer på udvalgets eget område.

Hvis udvalget har kommentarer til budgetopfølgningen inden for eget område, vil disse kommentarer blive indarbejdet i den samlede sag for alle fagudvalg, der fremlægges til behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

#### Hovedkonklusioner fra samlesagen

	<b>Serviceudgifter</b>	<p>Budgetopfølgningen indikerer umiddelbart et merforbrug på 2,2 mio. kr. i forhold til korrigeret budget og 1 mio. kr. i forhold til servicerammen. Merforbruget skyldes primært en fortsat udfordring på det specialiserede børne- og ungeområde, der dog modgås af ekstraordinære mindreforbrug på en række udvalg samt effekten af de kompenserende tiltag iværksat i Budgetopfølgning 1 og reduktionen som følge af nye pris- og lønskøn fra Budgetopfølgning 2.</p> <p>Det forventede merforbrug udgør en afvigelse på 0,05 pct. af den samlede serviceramme, og erfaringsmæssigt vil der opstå nye mindreforbrug sidst på året ofte grundet forskydninger af udgifter bl.a. på de decentrale institutioner og diverse projekter. Der anbefales derfor ikke iværksat yderligere kompenserende tiltag i indeværende år.</p>	
	<b>Anlægsudgifter</b>	<p>Der forventes et mindreforbrug på anlægsprojekter på netto 9,3 mio. kr., hvilket hovedsageligt skyldes forskydninger af anlægsprojekter. På salg af jord og ejendomme nulstilles salgsindtægten vedrørende Greve</p>	

		Main med 24,0 mio. kr., da det har vist sig svært at sælge grunden.  Samlet set forventes der ingen udfordring i forhold til overholdelse af anlægsrammen i indeværende år, men mindreforbruget på de forsinkede anlægsprojekter reserveres dog til de tilsvarende merudgifter i budget- og overslagsår.	
	<b>Kassepåvirkning mv.</b>	På nuværende tidspunkt er skønnet for den endelige kasseopbygning i 2019 på 56,4 mio. kr., hvilket dog stadig er meget usikkert, idet der fortsat kan ske bevægelser på alle kommunens udgifts- og indtægtsposter, som vil påvirke den endelige kassebeholdning ultimo året.	

### Udvalgsbeskrivelse

Kultur- og Fritidsudvalget forventer et mindreforbrug på 1,3 mio. kr. som hovedsageligt skyldes mindreforbrug på områdets institutioner.

En fyldestgørende liste over afvigelser kan ses i bilag 3a.

Det skal bemærkes at bilag vedrørende Budgetforlig 2020-23 ikke er med som bilag til fagudvalgssagen, men udelukkende er bilag til samlesagen, da det ikke er endeligt udarbejdet på tidspunktet for publiceringen af dagsordener til fagudvalg.

### **Økonomiske konsekvenser**

Sagen i sig selv har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Bilag**

253-2019-137138	Budgetopfølgning 3, samlesag
253-2019-135617	Bilag 0 - Læsevejledning til bilag
253-2019-135625	Bilag 1 - Økonomisk hovedoversigt
253-2019-135106	Bilag 2 - Kasseneutrale omplaceringer
253-2019-135616	Bilag 3a - Afvigelser ordinær drift
253-2019-135108	Bilag 3b - Afvigelser på anlæg inkl. køb og salg af jord og ejendomme
253-2019-135109	Bilag 3c - Afvigelser på finanspoter og kasseforskydning
253-2019-135111	Bilag 4 - Opfølgning Budgetforlig 2019-22
253-2019-133228	Bilag 6 - Gennemsnitlig likviditet

## **Bilag**

Budgetopfølgning 3, samlesag

Bilag 0 - Læsevejledning til bilag

Bilag 1 - Økonomisk hovedoversigt

Bilag 2 - Kasseneutrale omplaceringer

Bilag 3a - Afvigelser ordinær drift

Bilag 3b - Afvigelser på anlæg inkl. køb og salg af jord og ejendomme

Bilag 3c - Afvigelser på finanspoter og kasseforskydning

Bilag 4 - Opfølgning Budgetforlig 2019-22

Bilag 6 - Gennemsnitlig likviditet

# Punkt 11: Genberegning af takster for 2020

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 11. Genberegning af takster for 2020

Sagsnr.: 253-2019-31508 Dok.nr.: 253-2019-136750 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Alle fagudvalg, Økonomiudvalget og Byrådet.

#### Resume

Takster, som har krævet genberegning på baggrund af det vedtagne budget 2020-23, er nu indarbejdet i takstbladet for 2020 og fremlægges til orientering.

#### Indstilling

*Center for Økonomi & HR indstiller, at de genbereggede takster for 2020 tages til efterretning.*

#### Sagsbeskrivelse

Byrådet vedtog den 4. november 2019 budgettet for 2020-23, og i materialet indgik bl.a. et foreløbigt takstblad for 2020. En del af de borgerrettede takster primært på daginstitutionsområdet krævede imidlertid en genberegning på baggrund af det vedtagne budget. Denne genberegning er nu foretaget, og de genbereggede takster fremgår af det opdaterede takstblad for 2020, jf. bilag.

Takster vedrørende husholdningsaffald fremgår af særskilt gebyrblad fra Greve Renovation A/S, der blev godkendt af Byrådet den 4. november 2019 i særskilt sag.

I 2019 har der ekstraordinært været behov for at opkræve leje for brugen af nyttehaver direkte hos de enkelte brugere i stedet for hos den ansvarlige haveforening, og der er derfor beregnet individuelle takster, som indgik i takstbladet for 2019. I forlængelse af Byrådets beslutning den 25. februar 2019 er der sket en genforhandling af kontrakterne, og i 2020 vil der alene foretages en samlet opkrævning på baggrund af den indgåede lejekontrakt med den enkelte forening, der herefter selv fastsætter taksten for de enkelte borgere. Takster vedrørende leje af koloni- og nyttehaver udgår derfor af takstbladet for 2020.

En del af taksterne vedrørende eksempelvis pas, kørekort, rykkergebyrer samt omsorgs- og specialtandpleje bliver fastsat af staten, og takstbladet vil derfor blive opdateret, når disse foreligger i slutningen af året.

Takster vedrørende leje af kommunale udendørs arealer forelægges til godkendelse i selvstændig sag ved dette Byrådsmøde. Taksterne i takstoversigten forudsætter derfor godkendelse af det indstillede i den pågældende sag.

Alle øvrige takster blev godkendt af Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af budget 2020-23.

#### Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, idet taksterne er baseret på de allerede vedtagne budgetter herunder eventuelle udvidelser og besparelser, der påvirker taksterne.

#### Tidsplan

Taksterne er gældende fra og med 1. januar 2020.

#### Bilag

253-2019-136737 Takstblad 2020

## **Bilag**

Takstblad 2020

# Punkt 12: Arbejdet med politikker - opfølgning på effekt- og resultatmål december 2019

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.  
Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 12. Arbejdet med politikker - opfølgning på effekt- og resultatmål december 2019

Sagsnr.: 253-2019-29261 Dok.nr.: 253-2019-135115 *Åbent*

#### Sagsprocedure

Alle fagudvalg, Økonomiudvalget og Byrådet.

#### Resume

Denne sag er første opfølgning på effektstyring i de 6 liv. Der følges op på resultatmål tilknyttet de effektmål, Byrådet vedtog i foråret 2019. Første opfølgning fokuserer på de resultatmål, det er muligt at få data til i slutningen af 2019. De resterende resultatmål følges op på i 2020.

#### Indstilling

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at vedlagte opfølgning på effekt- og resultatmål tages til efterretning.*

#### Sagsbeskrivelse

Denne sag er første opfølgning på Greve Kommunes nye styringskoncept, hvor vi styrer efter de effektmål, der er beskrevet i kommunens 7 borgerrettede politikker. Byrådet vedtog i juni 2019 en række resultatmål, som konkretiserer de effektmål, kommunen har valgt at arbejde med fra 2019.

I denne opfølgning følges op på resultatmål, som er tilknyttet 14 effektmål. Nogle af de 14 effektmål har flere resultatmål, som det ikke har været muligt at få data til i slutningen af 2019. De resterende effekt- og resultatmål følges op på i 2020. Opfølgningerne er vedlagt som bilag.

Bemærk, at nogle af resultatmålene refererer til flere forskellige effektmål og går igen i forskellige liv. Derfor kan der opleves gentagelser af formuleringerne i skemaerne.

#### Udvalgte resultater

Opfølgningen viser, at den overordnede udvikling i effekt- og resultatmål er positiv.

Effektmålet i Børneliv om, at alle børn i sårbare positioner får en tidlig, sammenhængende indsats er godt på vej. Gennemsnitsalderen for opsporing af børn er faldende, og antallet af børn, der opspores, er stigende.

I effektmålene i Børne- og Ungeliv, hvor flere børn og unge med en fysisk og/eller psykisk sygdom skal lære at mestre deres særlige udfordringer, viser en opfølgning, at 95 % af de børn og unge, der deltager i angstprogrammerne, trives bedre.

Effektmålet i Voksenliv om reduktion af antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge er godt på vej. Den indsats på området med størst effekt, har været en tidlig indsats fra første uge, hvor Jobcentret modtager en sag vedrørende en sygemeldt borger, og hvor borgeren kontaktes med det samme.

Effektmålet i Voksenliv om flere personer i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for på offentlig forsørgelse er delvist på vej. Trods et stort fald i antallet af fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse frem til august, forventes en sæsonmæssig stigning i antallet de resterende måneder af 2019.

Effektmålet i Seniorliv fokuserer på, at flere seniorer skal bidrage til fællesskabet gennem frivilligt arbejde. Effektmålet vurderes at være godt på vej, da der er registreret flere frivillige seniorer til forskellige arrangementer.

Effekt målet i Ældre liv om, at Greve skal videreudvikle sig som en demensvenlig kommune, er godt på vej. Administrationen regner med, at der ved udgangen af 2019 vil være over 1.000 demensvenner i kommunen.

Effekt målet i Vækst- og Erhvervs liv om, at flere virksomheder skal opleve en imødekommende servicekultur er godt på vej. Der er igangsat flere indsatser på byggesagsområdet, hvor arbejdsgangene optimeres, og der er oprettet en ny kundeservice enhed, hvor virksomheder og borgere kan få hurtigere svar på deres spørgsmål.

### **Lovgrundlag**

Beskæftigelsespolitikken, Værdigheds- og Ældre livspolitikken, Kultur-, Idræts- og Fritidspolitikken, Vækst- og Erhvervs politikken, Børne- og Unge politikken, Integrations- og Hjemsendelses politikken, Sundheds- og Psykiatri politikken.

### **Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte økonomiske konsekvenser.

### **Tidsplan**

Næste opfølgning på effekt- og resultat mål sker på fagudvalgsmøderne i februar 2020.

### **Bilag**

- 253-2019-133773 Delopfølgning Børneliv december 2019
- 253-2019-133708 Delopfølgning Ungeliv december 2019
- 253-2019-133724 Delopfølgning Voksenliv december 2019
- 253-2019-133711 Delopfølgning Seniorliv december 2019
- 253-2019-133710 Delopfølgning Ældre liv december 2019
- 253-2019-133783 Delopfølgning Vækst- og Erhvervs liv december 2019

### **Bilag**

- Delopfølgning Børneliv december 2019
- Delopfølgning Ungeliv december 2019
- Delopfølgning Voksenliv december 2019
- Delopfølgning Seniorliv december 2019
- Delopfølgning Ældre liv december 2019
- Delopfølgning Vækst- og Erhvervs liv december 2019

## **Punkt 13: Orientering fra formanden/gensidig orientering**

### **Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:**

**Ikke til stede:** Ingen.

Formand, Anne Marie Lyduch, orienterede om:

- at der har været mediebevågenhed om bemanningen på lokalbibliotekerne.
- at hun har været i dialog med Idræts- og FritidsSekretariatet om mere synlighed. Det kan fx være mere tydelig evaluering og resultater af puljeindsatser. Generelt behov for synlighed af hele Kultur- og Fritidsområdet. Idræts- og FritidsSekretariatet inviteres til temamøde i Kultur- og Fritidsudvalget i 2020.
- at Søren Østergaard holder oplæg om ungdomskultur den 28. november 2019. Byrådet er inviteret.
- at hun sammen med borgmesteren og administrationen har været i dialog med Greve Kunstforening om deres virke. I den forbindelse har der været en besigtigelse af Villa Sitka.

### **Sagsfremstilling**

#### **13. Orientering fra formanden/gensidig orientering**

Sagsnr.: 253-2017-36589 Dok.nr.: 253-2019-4149 *Åbent*

#### **Sagsprocedure**

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### **Indstilling**

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at eventuelle orienteringer tages til efterretning.*

#### **Sagsbeskrivelse**

Udvalgsformanden og udvalgets medlemmer orienterer om eventuelle aktuelle emner.

## **Punkt 14: Huskeliste og orientering fra administrationen**

### **Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:**

**Ikke til stede:** Ingen.

Administrationen orienterede om:

- Dialogmøde med Museets bestyrelse fredag den 15. november 2019
- Der er gennemført Fortællefestival med aktiviteter for børn og unge, som kulminerede med halloween på Mosede Fort med 400 deltagere
- Vintertid på Mosede Fort med fem aftenåbent. Det er en indsats under Kultur,- Idræts- og Fritidspolitikken.

Orienteringen blev taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

#### **14. Huskeliste og orientering fra administrationen**

Sagsnr.: 253-2017-36592 Dok.nr.: 253-2019-95251 *Åbent*

#### **Sagsprocedure**

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### **Resume**

I sagen gives et kort overblik over administrationens orienteringspunkter, og hvis der er emner på udvalgets huskeliste, vil den blive vedlagt som bilag.

#### **Indstilling**

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at orienteringen tages til efterretning.*

#### **Bilag**

253-2019-121344 Kultur- og Fritidsudvalgets huskeliste 2019

#### **Bilag**

Kultur- og Fritidsudvalgets huskeliste 2019

# Punkt 15: Kultur- og Fritidsudvalgets kalender 2019 og 2020

## Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 19. november 2019:

Ikke til stede: Ingen.

Orienteringen blev taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

### 15. Kultur- og Fritidsudvalgets kalender 2019 og 2020

Sagsnr.: 253-2017-36593 Dok.nr.: 253-2019-127620 *Åbent*

## Sagsprocedure

Kultur- og Fritidsudvalget.

-

## Resume

I sagen gives et overblik over Kultur- og Fritidsudvalgets udvalgsmøder og møder i tilknytning til udvalget.

-

## Indstilling

*Center for Politik, Organisation & Borgerbetjening indstiller, at orienteringen tages til efterretning.*

-

## Sagsbeskrivelse

Aktiviteter i 2019	Dato	Kl.
November		
Kultur- og Fritidsudvalget	19. november	07.30
December		
Idrætsrådet og Fritidsrådet holder fællesmøde i Karlslunde Hallerne	12. december	16.30
Aktiviteter i 2020	Dato	Kl.
Januar		
Kultur- og Fritidsudvalget	15. januar	15.00
Februar		
Kultur- og Fritidsudvalget	26. februar	15.00
Marts		
Kultur- og Fritidsudvalget	25. marts	15.00
April		
Kultur- og Fritidsudvalget	29. april	15.00
Maj		
Kultur- og Fritidsudvalget	27. maj	15.00

Juni		
Kultur- og Fritidsudvalget	24. juni	15.00
August		
Kultur- og Fritidsudvalget	26. august	15.00
September		
Kultur- og Fritidsudvalget	23. september	15.00
Oktober		
Kultur- og Fritidsudvalget	21. oktober	15.00
November		
Kultur- og Fritidsudvalget	18. november	15.00

**Bilag**

253-2019-48921 Fritidsrådets årshjul 2019

**Bilag**

Fritidsrådets årshjul 2019